



IZVJEŠTAJ 2011

Općinski načelnik

● 31 Januar 2011 ●

Lokalna uprava

Statutarni osnov izvještaja

Član 35.

Međusobni odnosi Općinskog vijeća i Općinskog načelnika zasnivaju se na principima međusobnog uvažavanja i suradnje, uz pojedinačnu odgovornost za ostvarivanje vlastitih nadležnosti i zajedničku odgovornost za funkcioniranje i razvoj općine.

Član 36.

Općinsko vijeće prati provođenje programa u okviru izvještaja o aktivnostima Općinskog načelnika svake godine, najkasnije do 31. marta/ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Član 37.

*Općinski načelnik podnosi izvještaj Općinskom vijeću o ostvarivanju politike Općine i o svojim aktivnostima najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu. Općinsko vijeće izvještaj Općinskog načelnika može usvojiti, zatražiti dopunu ili odbiti. **Ako Općinsko vijeće izvještaj odbije, obavezno je ukazati Općinskom načelniku na aktivnosti i mjere koje je dužan poduzeti, predložiti način provođenja tih mjera i aktivnosti i odrediti rok za izvršenje.***

Općinski načelnik je provodio općinsku politiku u okviru zakona, lokalnih propisa i dokumenata koji definiraju općinsku politiku sa raspoloživim ljudskim resursima u skladu sa okolnostima, budžetskim mogućnostima i vanjskoj podršci, te u okviru realnih ograničenja. Temeljno opredjeljenje u provedbi općinskih politika bilo je oslonjeno na princip u kome su općinska administracija i lokalna uprava nastali zbog potreba njenih građana i da mogu opravdano postojati samo ako rade za građane općine Tešanj.

Po ocjeni mnogih međunarodnih predstavnika s kojima je Općina Tešanj radila u toku 2011. godine, viših nivoa vlasti, raznih organizacija u Bosni i Hercegovini i partnerskih općina iz Bosne i Hercegovine i susjednih država, Općina Tešanj je bila apsolutno prepoznatljiva po inovativnom pristupu, participativnosti, kompetencijama, otvorenosti i spremnosti za saradnju. Nastavili smo sigurno koračati u ključnim područjima, radeći istrajno i dosljedno na dostizanju strateških ciljeva i ostvarenju vizije.

Nastavili smo intenzivno raditi na reformi općinske administracije, podizanju poslovne infrastrukture za investitore, ekološkim temama, podršci mladim i kulturno-historijskom nasljeđu u funkciji razvoja turizma. Općinski načelnik nije bio samo lokalni organ vlasti koji donosi propise i akta iz neposredne nadležnosti, i protokolano prisustvuje događajima nego je bio na čelu tima saradnika koji su slijedili zajednički utvrđene ciljeve, na čelu administracije koja je bila posvećena promjenama, i na čelu Općine koja je pokazala jednu interaktivnu snagu između privrednika, nevladinog sektora, javnih preduzeća, ustanova i općinske administracije. Ističem ocjenu sa 6. Konferencije kvaliteta koju je dostavio Lead auditor, vlasnik agencije IDEA, g-din Sead Jahić:

"Poštovani g-dine Načelnice,

kao čovjek sam oduševljen Vašom prezentacijom sistema upravljanja kvalitetom Općine Tešanj koja je snažno djelovala na sve učesnike konferencije. Kao Auditor, mogu reći da je to bila najefektivnija prezentacija rukovodnog procesa koju sam ikada saslušao. Kao bosanac sam sretan što je ova prezentacija ponovo probudila nadu da još uvijek postoje ostrva kvaliteta u moru prevara i lažnih vrijednosti. Nadajmo se da ćemo ih još otkriti."

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

1. REALIZACIJA POLITIKE STRATEŠKIH OPREDJELJENJA

1.1 REFORMA OPĆINSKE ADMINISTRACIJE

a) edukacija

1. Redovna edukacija petkom u 07:30
2. Edukacija po specifičnim zahtjevima i potrebama u okviru radnog mjesta
3. Edukacija za projektni pristup (15 službenika osposobljeno za vođenje projekata)
4. IT edukacija

b) poboljšanja

1. **Uspješno završen projekat uspostave Registra općinskih administrativnih postupaka.** Radi se o projektu regulatorne reforme koji je Općina Tešanj provela u saradnji sa Međunarodnom finansijskom korporacijom - *IFC*, članicom grupacije Svjetske banke.

Općina Tešanj je po prvi put uspostavila elektronski Registar administrativnih postupaka koji su u nadležnosti općine i među rijetkim je u državi koja ima ovu vrstu elektronskog Registra. Svrha elektronskog Registra je da obezbijedi transparentnost i pravnu sigurnost pravnim subjektima i fizičkim licima koja koriste usluge Općine Tešanj, ali i bolje poslovno okruženje za investitore.

Korisnici usluga imaju mogućnost neposrednog uvida u to šta, kako i kada radimo pri pružanju usluga, koliko to košta. Donatori koji su obezbjedili značajna sredstva za realizaciju Projekta regulatorne reforme su:

- Ured za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva (DFID),
- Međunarodna finansijska korporacija (*IFC*), članica grupacije Svjetske .

2. **Alat novih ideja** administracije je u funkciji, od ukupno 85 ideja, prihvaćeno je i ocjenjeno njih 57 od ovog broja je 48 stavljeno u realizaciju

3. **CALL CENTAR 72** je primio 80 poziva, od čega 66 putem telefona i 14 putem web strane. Riješena su 74 poziva unutar 72 sata ili 93%.

c) elektronska uprava

Nakon uvođenja nekoliko novih aplikacija u 2009. godini (DocuNova – upravni postupci, Kapija – registracija radnog vremena i obračun plaća, Projekti – baza podataka i praćenje kandidovanih kapitalnih projekata), u 2010. godini smo implementirali prevođenje svih pisanih dokumenata koje zaprimamo u elektronsku formu skeniranjem, osigurali potrebnu opremu i prilagodili organizaciju tako da se sada stvarni proces potpuno odvija elektronski i omogućuje puni nadzor. Novim alatom CALL CENTAR 72 povećavamo transparentnost i utičemo pozitivno na smanjenje eventualne korupcije.

U 2011. godini smo nastavili sa unapređenjima u ovom području. U saradnji sa GIZ (ranije GTZ, njemačka vladina organizacija) implementirali smo aplikaciju za upravljanje lokalnim ekonomskim razvojem pod radnim nazivom **LEDIS**.

Startovali smo sa razvojem geografskog informacionog sistema koji omogućava razvoj i rast baze podataka od općeg (obuhvata urbanističkog plana sa osnovnim informacijama) do posebnog (svaki regulacioni plan raslojen po lejerima koji nose informacije na nivou namjene površina, namjene bloka, katastra, topografije, spratnosti, urbanističkih parcela...). Ovaj informacioni sistem bi trebao biti u

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

funkciji u prvoj polovini 2012. godine, čime bi se značajno unaprijedile pretpostavke za efikasnije upravljanje prostorom i donošenje odluke na temelju činjenica, kao i uspostava adresa i numerisanje svih domaćinstava ali i neposredan uvid građanima u neke katastarske podatke.

d) sistem kvaliteta

Poslednjom reorganizacijom općinske administracije napravili smo iskorak u području institucionalnog jačanja sistema kvaliteta uvođenjem PRK kao profesionalnu poziciju. To se pokazalo opravdanim kroz uvođenje INTRANET PORTALA sistema kvaliteta općinske uprave čime je dostupnost, ažurnost i transparentnost cijelog sistema kvaliteta podignuta na najviši nivo u sadašnjim okolnostima. Pokrenuli smo i uvođenje upravljanjem kvaliteta prema okolinskim zahtjevima standarda ISO 14001:2000.

Politika kvaliteta općinske administracije je i dalje bazirana na izjavi: **Naš uspjeh je baziran na jasnoj viziji razvoja zajednice, kontinuiranom poboljšanju efektivnosti naših usluga, procesa i sistema upravljanja kvalitetom** te na temelju općih ciljeva kvaliteta može se jasno vidjeti da se politika kvaliteta dosljedno slijedi i provodi.

e) organizacija

Općinska administracija je reformirana i u 2011. godini na temelju provedenog samoocjenjivanja po CAF metodologiji koju koriste jedinice lokalne samouprave u zemljama EU. Reducirali smo broj službi na pet, a nadležnosti su značajno promijenjene između nekoliko službi. Jedino službe PVJ i CZ te katastra, imovinsko pravnih poslova i urbanizma nisu pretrpjele promjene. Neke funkcije će u budućnosti biti ostvarene putem usluga, te će administracija biti u prilici da se dodatno oblikuje a broj uposlenih reducira. Ono što želim naglasiti posebno u svijetu čija je jedina konstanta promjena, stalna promjena, jedina konstanta u toj promjeni je stalna edukacija. Nema nikakve sumnje da su uposleni unutar organizacije njena najvrednija imovina. **Razlika između uspjeha i neuspjeha leži u načinu upravljanja ljudskim resursima.** Od suštinske važnosti za uspjeh lokalne zajednice je da osnažimo prave ljude, na pravim dužnostima i na pravi način. To zahtjeva usklađivanje kompetencija i vrijednosti, sposobnosti i karaktera sa strateškim opredjeljenjima i ciljevima općine Tešanj. To zahtjeva organizacijsku strukturu koja će osloboditi znanje, inovaciju i kreativnost svakog uposlenog kako bi se čvrsto i sigurno kretali ka dostizanju vizije. Mi ne možemo promijeniti svijet, ne možemo promijeniti globalni okvir i političku, ekonomsku i društvenu zbilju države Bosne i Hercegovine ali možemo osposobiti ljudske resurse koji su spremni odgovoriti i takvim izazovima, i u takvim okolnostima izvući najviše što se može za naše građane i našu općinu. Sve općine danas imaju vizije i strategije, ali sve one nemaju ljude sa kompetencijama da ih realizuju na pravi način. **Oblikovanje kompetencija je istrajno djelovanje na identifikiranju znanja, vještina, sposobnosti, iskustva i motivacije. Rukovodstvo pri tome ima ključnu ulogu i odgovornost.**

Općinsko vijeće na tom putu ima značajnu ulogu i odgovornost, ne samo u pogledu kvaliteta lokalnih propisa koji predstavljaju općinske politike, nego i u pogledu podrške cijelom procesu u pojedinačnim diskusijama svakog vijećnika i iznesenim prijedlozima. Nije dobro ako bi se nastavila praksa da značajni segmenti ovog puta budu tema za stranačke partikularne borbe za glasove birača i kada takva borba šteti djeljem razvoju zajedničkih interesa i donošenju koristi za našu zajednicu.

Iskreno se nadam promjeni propisa: izbornog zakona i zakona o lokalnoj samoupravi koji bi dalje osnažili i usmjerili općinske **adminsitracije da budu sve manje vlast a sve više javna služba**, a općine sve manje upravne jedinice vlasti a **sve više javni servis građana**. Naša administracija se kreće u tom smjeru. Koristim priliku da zahvalim uposlenim u administraciji na naporima koje ulažu na tom putu, i naravno saradnicima općinskog načelnika koji nose veliki teret i rade veoma istrajno.

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

Jasno mi je da je politika rat u našim okolnostima. **Politički protivnici ne priznaju programe onih drugih čak i ako su savršeno dobri i primjenjivi.** Mnogi novoizabrani dužnosnici negiraju uspjehe i uspješne programe svojih prethodnika. Poboljšanje kvalitete i politika ne idu zajedno baš najbolje. To ne znači da uopće ne idu zajedno **ali to ukazuje da je proces veoma težak, i potrebna su istrajnost, znanje i naponi.** Ako se administracija ostavi na miru, bilo koja administracija, ona će nastojati zadržati dostignuti nivo na uštrb novih ideja i novih načina rada. Zadržavanje statusa quo na račun unapređenja i organizacijskih promjena najkruća je unutrašnja snaga koja će se opirati svakoj novoj ideji i promjeni. U administraciji postoje barem dvije vrste moći koju primjenjuju šefovi, moć straha i moć ovlašćivanja drugih. Mi smo prešli dobar dio puta putem moći ovlašćivanja, i mnoge ovlasti su prenesene na saradnike i operativni nivo, ali postoji siguran i pouzdan monitoring cijelog procesa.

1.2 POSLOVNO OKRUŽENJE

Općina Tešanj je prva u Bosni i Hercegovini ponudila zemljište bez naknade, bez naknade za uređenje građevinskog zemljišta i administrativnih troškova prema Općini. Lokacija VILA u Bukvi čeka na investitore. TRA je radila na promociji a bilo je više razgovora sa potencijalnim investitorima. Iako nam okolnosti na širem planu ne idu na ruku, mi očekujemo najmanje dvije nove investicije na lokaciji VILA u 2012. godini.

Uspješno smo proveli emisiju općinskih obveznica, završili izvedbeni projekat nove poslovne zone GLINIŠTE, Jelah-Rosulje i radovi su u toku. U aprilu bismo trebali imati **18 novih placeva za investitore** sa potrebnom infrastrukturom.

Javno-privatno partnerstvo, bez obzira na neka otvorena pitanja tokom realizacije, uspješno je nastavljeno. Izgradnja objekata predviđenih na "Musali" je uspješno nastavljen, kao i na objektu "Katanga" - Vrata 1, ulazak u grad. Vrata 2, autobuska stanica sa rješenjem preko rijeke, odvija se pozitivno. Vlasnik zemljišta preko rijeke je izgradio most, dio regulacije korita iako se radi o javnim objektima. Općina nije mogla ovo imati u prioritetima finansiranja ali može, shodno zakonu, priznati investitoru ovo uređenje kroz obračun naknade za uređenje građevinskog zemljišta kod izdavanja urbanističke saglasnosti za stambeno-poslovni objekat. Investitor će nastaviti radove u 2012. godini, uključujući regulaciju korita kao javnu infrastrukturu. **Spremno je urbanističko rješenje za Centar-Jelah**, kojim bi se otvorilo novo javno-privatno partnerstvo i velika investicija u centru Jelaha. Postoji još usaglašavanje između organa mjesne zajednice i Općine oko sadržaja samog rješenja.

Uspješno je provedena procedura oko objekata u Zoni zdravstva, i isti se privode konačnom izgledu shodno ugovoru i usvojenom urbanističkom rješenju.

Održali smo interaktivan odnos sa privrednicima, poslovnim svijetom. Nije uvijek lahko održati balans između interesa vlasnika kapitala i lokalne zajednice, kao što nije lahko održati fer odnose između samih vlasnika zbog legitimnih pojedinačnih različitih interesa. U cjelini, obzirom na broj i strukturu poduzetnika, imali smo veoma pozitivan ambijent koji je dobio više ocjene sa strane nego unutar nas samih.

1.3 EKOLOGIJA

Nastavili smo aktivnosti na projektnim fazama rješavanja kanalizacije, odnosno prihvatanje otpadnih i oborinski voda, i njihovo prečišćavanje. Poslije studije završeno je i idejno rješenje. Tokom 2012. godine se nastavlja na izradi projektne dokumentacije sa ciljem da do kraja 2012. godine imamo izvedbeni projekat za prvu fazu realizacije. **Ova faza bi trebala obuhvatiti grad Tešanj do Tešanjke i Kraševa te od Kaloševića do Jelaha, uključujući kolektor prema Piljužićima i Miljanovicma, jednim i drugim,**

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

do uređaja za prečišćavanje u Kraševu. Oko finansiranja prve faze do sada su razgovori vođeni sa EIB, Saudijskim fondom za razvoj, TIKa i drugim investitorima. U toku je i priprema aplikacije za ORIO program Vlade Holandije. Za sada smo najdalje stigli sa EIB, o čemu se Vijeće već izjašnjavalo.

Uradili smo projektni zadatak za studiju vodosnabdijevanja novih 50 l/s, a locirano je područje rijeke Usore i nekoliko lokacija za potencijalnu akumulaciju. Završeni su istražni radovi na području Miljanovci-Lončari, te započela izgradnja novog bunara dubine oko 50 m iz koga očekujemo uskoro novih 5l/s.

Nastavljena je gradnja na vodovodu Oraš Planje kao i vodovoda Dobroplje-Mekiš, kao i dva nova rezervoara na vodovodu Medakovo-Trepče.

Veliki problem je sistem vodosnabdijevanja pet mza: Rosulje, Ljetinić, Novo Selo, Žabljak i dio Medakova. Ovim sistemom upravlja privatno preduzeće "ROSA", koje je sudski registrovano. Neslaganja unutar rukovodstva ovih mjesnih zajednica o načinu na koji bi se upravljalo vodovodom smo pokušali riješiti u više navrata, bez uspjeha. MZ Ljetinić ima jedan stav, ostali imaju drugačiji stav. Postoji ozbiljan rizik da građani – korisnici usluga ostanu bez vode ukoliko se u kratkom roku ovo ne riješi. Iz tog razloga su raspušteni organi MZ Ljetinić i otklonjen na neko vrijeme negativan uticaj sa pozicije organa mjesne zajednice na plaćanje usluga vodosnabdijevanja. Na žalost, pitanje vodosnabdijevanja u okviru postojećeg zakonskog okvira i stanja na terenu ne može niko drugi riješiti do sami korisnici ovih usluga koji su i vlasnici preduzeća "ROSA".

U 2011. godini smo po prvi puta organizovali prikupljanje smeća na cijelom području općine Tešanj. KP "RAD" je pripremio projekat iza koga smo stali, i sada se on razvija u ispravnom smjeru.

Istina, nedovoljnom brzinom sa aspekta činjenice da su sada sva domaćinstva obavezna imati kante za smeće, i koristiti usluge KP "RAD" ali još uvijek je veliki broj onih koji to ne čine. Slijedi faza u kojoj će inspekcija morati djelovati više. Želim zahvaliti građanima koji su saradivali u cijelom projektu, jer su neka domaćinstva imala odvoz smeća dva puta sedmično, druga opet jednom. Cijena je bila ista, i sve je to trebalo uzeti u obzir i krenuti naprijed. Kao dio cijelog projekta su uvedena i eko-ostrva za razdvajanje papira, pet ambalaže, stakla. Na ovome će se nastaviti raditi. Jasno je da će nekim domaćinstvima biti jako teško izdvojiti za plaćanje otpada, uz račun za vodu i kanalizaciju, ali nema drugog puta. Uređena lokalna zajednica će prije svega koštati njene građane, i to je tako svugdje pa ne vjerujem da i mi možemo nešto drugo izmisliti. Ono što je realno očekivati da lokalni budžet u budućnosti bude veći i da bude sposoban dati subvencije za ove troškove najugroženijim domaćinstvima, te da na taj način lokalna zajednica iskaže solidarnost sa onima koji ne mogu sami plaćati svoje obaveze. Za našu lokalnu zajednicu, za sve njene građane, za sve sudionike borbe za lokalnu vlast odnosno upravu, veoma je važno da postoji konsenzus na ovim životno važnim pitanjima. Bez obzira ko bude pozicija a ko opozicija u vijeću, i bez obzira ko bude načelnik i iz koje političke stranke dolazio.

Posebno uspješno se i dalje razvija projekat prikupljanja PET ambalaže (ugovor: osnovne i srednje škole – EKO mladi – Omorika, Doboj – Općina Tešanj). Količina PET ambalaže sa 31.12.2011. godine koja je prikupljena i predata za reciklažu je premašila cifru od 1.000.000 boca. Nema nikakve sumnje da izrastaju generacije mladih koje će imati svijest o okolini na višem nivou.

1.4 MLADI

STIPENDIJE SVIMA su uspješno realizirane i u protekloj školskoj godini. Istina, ograničenja su postavljena na prihodovnoj strani domaćinstava. Porodice koje imaju primanja da mogu same školovati svoju djecu nisu dobile podršku. Na žalost, takvih nije bilo puno. Bilo bi bolje da ih ima više, ali službene evidencije su ponekada drugačije od stvarnosti, tako da ovdje analiziramo potrebu da se i imovina uvede kao granični kriterij jer smo imali nekoliko prigovora po ovom osnovu.

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

Realizovana je podrška neformalnim grupama mladih i udruženjima mladih kroz transparentan javni poziv uz komisijsku ocjenu svih aplikacija, te osigurana fer i nepristrasna podrška. Ovaj proces će trebati stalno jačati, i kvalitet aplikacije i procedura treba da donesu odluku o podršci a ne politički uticaj.

Pokrenuli smo prvi puta i podršku mladima za početak sopstvenog biznisa. Osmislili smo cijeli proces, uz javnost, transparentnost i proceduralnost osigurali smo da uspješni tešanjski privrednici ocjenjuju prispele aplikacije. Imali smo **12 aplikacija**, a **potpisano je pet ugovora** kojima će se registrovati tri samostalne djelatnosti i dva preduzeća. Općina osigurava troškove registracije, zakupa prostora i plaćanje dijela obaveza na uposlene u prve tri godine biznisa. Važno je ohrabriti mlade ljude da preuzmu rizik, da ne čekaju da im neko dadne posao nego da sami budu pokretači i vlasnici biznisa. I oni koji danas upošljavaju druge tako su počinjali. Uvijek postoje prilike, i uvijek se može nešto novo i više raditi, treba o tome misliti i praviti planove, smanjivati rizike i startovati. Ne treba nikoga čekati.

1.5 KULTURNO-HISTORIJSKO NASLJEĐE

Općina Tešanj je dobitnik Povelje za kulturno-historijsko nasljeđe u 2011. godini, i u Tešnju su održani Dani evropskog nasljeđa u BiH tokom septembra 2011. godine. Ovo je priznanje koje odražava stalni, dugogodišnji pozitivan odnos općinske uprave spram kulturno-historijskog nasljeđa. Ulaganje su dinamizirana posljednjih godina prvenstveno na Starom gradu i Eminaguća konaku. Eminagića konak, porodični objekat iz perioda od prije 170 godina, kupljen 2005. godine od strane Općine kada se započelo raditi na restauraciji je kao objekat u cjelosti završen sa unutrašnjim uređenjem i predat je na upravljanju Muzeju. Osvježili smo i mezar Musa Ćazima Ćatića, te izgradili novo spomen obilježje "Musala" kao sjećanje na prostor i sadržaj gdje se obavljala džuma-namaz muslimana sve dok komunistička vlast to nije zabranila. Sve je usaglašeno sa rukovodstvom Islamske zajednice na čijem zemljištu se nalazi spomen-obilježje. Napominjem da je i Islamska zajednica obnovila Ferhadija džamiju uz podršku federalne vlasti, te je i ovaj kulturno-historijski spomenik obnovljen.

1.6 STRATEGIJA RAZVOJA, STRATEGIJA ZA DOSTIZANJE VIZIJE I STRATEGIJA ZA PODRŠKU MLADIH

I u 2011. godini smo nastavili na temelju projektnog pristupa realizirati ciljeve iz strateških dokumenata. U realizaciji smo imali 43 cilja uključujući i ciljeve kvaliteta, od čega je realizirano 87%. Na nivou rukovodstva smo odlučili ponuditi općinskom vijeću na jednoj od narednih sjednica prijedlog revizije sve tri strategije sa ciljem izrade jednog dokumenta za period 2012-2018, obzirom da su se okolnosti izmijenili a postojeći dokumenti su definisali ciljeve do 2015. godine. Postoji potreba da se uvede novo područje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije.

1.7 POLJOPRIVREDA

Poticaji u poljoprivredu dolaze na Vijeće kao posebna tačka dnevnog reda te ovdje neću uzimati vrijeme.

1.8 SAOBRAĆAJ

Općinsko vijeće razmatra posebno informaciju o listi kapitalnih projekata, kao i informaciju o ljetnom i zimskom održavanju puteva, pa o tome ovdje neću govoriti. Iznijeću nešto drugo.

Prvo, općina Tešanj ima najveću mrežu puteva u odnosu na površinu, 2,65 km/km² površine ili 8,48 km/1000 stanovnika. Od toga j 107,55 km lokalne ceste od čega je 93,5 km asfalt ili 87%, te nekategorisanih puteva u dužni 316,7 km od čega je 142,4 km asfalt, ili 45%. Potrebno je još oko 19

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

miliona KM da bi se sve asfaltiralo. Ako tome dodamo i 21,3 km regionalne ceste u nadležnosti ZDK od čega je 14,2 km asfalt ili 66,6 % te 23,4 km magistralne ceste koja je naravno sve asfalt, onda vidimo koliko je ovo područje važno i zahtjevno. Ono što treba razumjeti da ovolika putna mreža zahtjeva održavanje, kako ona asfaltna tako i makadamska, te da će sve više sredstava ići na održavanje što umanje razvojnu dimenziju budžeta. Stoga građani moraju preuzeti brigu o održavanju putnih kanala pored svojih parcela kako bismo što više ulagali u razvoj, a što manje u sanaciju izgrađenog. Isto tako, sada putevi više nisu prioritet, jer je život nametnuo druge prioritete: rješavanje otpadnih voda i ulaganje u poslovne zone radi novih radnih mjesta su naši budžetski prioriteti.

Drugo, već duže vrijeme ne postoji sinergija općinske vlasti i administracije sa višim nivoima vlasti (kanton, federacija) u ovom području. Zbog partikularnih stranačkih interesa i pojedinačnih uticaja realizuju se projekti koji nisu ni prioriteti unutar mjesnih zajednica a kamoli općine Tešanj u cjelini. To je eskaliralo utroškom ESCROW sredstava, pa sredstava iz GSM licence a kako je počelo i sa vlasti u ovom mandatu na višim nivoima neće biti ništa bolje. Oni koji su kritikovali ovakav pristup kao neprihvatljiv za općine, kada dođu na vlast ponašaju se na isti način. Nemam nade da će se uskoro nešto bitnije na bolje promijeniti, osim što već dvije godine iz budžeta ZeDo kantona nemamo ni jedne KM za puteve iz budžeta za kapitalne projekte jer je ta stavka u Kantonu na NULI.

Treće, raskrsnica Jelah je i dalje najveći saobraćajni problem na općini Tešanj. Mene su javno prozivali, ali nisu govorili istinu. Općina Tešanj je najviše radila na ovome, i jedina gurala projektnu dokumentaciju. Od sastanka koji sam sazvao u januaru 2009. godine u svom kabinetu u vezi sa rješenjem raskrsnice Jelah, mi nismo prestali se baviti tim pitanjem. Napokon smo 20. oktobra 2011. godine, dakle prije tri mjeseca dobili saglasnost na reviziju izvedbenog projekta čime smo došli do pretpostavke za izdavanje građevinske. Vi znate da smo u budžetu za ovo godinu odmah predvidjeli 50.000,00 KM kao naše učešće, iako je to primarna obaveza federlane direkcije cesta jer je magistralni put, zatim kantonalne direkcije cesta jer je regionalni put a tek nakon toga je Općina. Vjerujem da ćemo u ovoj godini doći do izvođenja radova. Krajem godine je Ministarstvo saobraćaja ZDK započelo izgradnju trotoara između Jelaha i Tešnja, mimo konsultacija sa Općinom, i ugrozilo naše dosadašnje napore na pripremi projektnog zadatka na formiranju treće trake Tešanj-Jelah. Zbog osjetljivosti ukupnih odnosa, Općinski načelnik nije imao prostora za bilo kakvu reakciju kako bi konačna korist ovog ulaganja bila potpuna.

1.9 CIVILNA ZAŠTITA

Tokom 2011. godine smo uspješno okončali više projekata deminiranja i osigurali podršku donatora uz učešće općinskog budžeta. Vanredni angažman jedinice civilne zaštite i vatrogasne jedinice, kao i KP "RAD" bio je zbog dugog sušnog perioda na snabdijevanju cisternama vodom pojedinih područja koja su bila visoko ugrožena kao što su Trepče, Hrvatinići, Dobropolje-mekiš i neke škole. Izvezeno je 333 cisterne vode. Uz to je osigurana pravovremena intervencija na svim požarima na području općine Tešanj, i susjednih općina Usora i Doboj-jug iako je broj uposlenih u profesionalnoj Vatrogasnoj jedinici bio nedovoljan. U tri slučaja su angažovani pripadnici specijalizovane jedinice zaštite od požara.

1.10 JAVNA PREDUZEĆA I JAVNE USTANOVE

Obzirom da posebna informacija o radu javnih ustanova i javnih preduzeća dolazi na Vijeće, onda ovdje neću iznositi posebne ocjene jer će one biti u sastavu tih informacija, osim što ćemo u 2011. godini imati manje posla za jedno javno preduzeće. Naime, Veterinarska stanica je uspješno privatizirana, i nastavila

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

je svoju djelatnost u okviru privatnog vlasništva. Javna ustanova Muzej je ustrojen, preuzeto je finansiranje od strane Kantona, pa iako se sada javljaju problemi u finansiranju materijalnih troškova, ipak se može konstatovati da su prevaziđeni početni problemi i Muzej kao ustanova stabilizovan.

Volio bih kada bi se jednog dana postigao dogovor oko toga da se sa lokalnim izborima provjerava mandat i svim direktorima ustanova i preduzeća čiji je osnivač općina. Time bi se napravila nova sinergija u odnosima, i formirali širi općinski timovi. Ali to mora prerasti u dio naše kulture, u kulturu ponašanja imenovanih dužnosnika. Direktori javnih ustanova i preduzeća jesu u stvari prošireno rukovodstvo, dio su općinskog tima, prije svega općinskog načelnika. Time bi se izbjegle štete i stresovi, ili pokušaji da se otuđe ponašanja pojedinaca od javnog interesa, ili da uzimaju sebi za pravo da su oni pojedinačno iznad javnog interesa. Ja u sadašnjem sastavu nemam tih problema, i zahvaljujem direktorima ustanova i preduzeća na saradnji, ali sam optuživan od predsjednika jedne lokalne stranke da niko ne može biti direktor ili član upravnog odbora ako nije moj čovjek. Naravno, sama optužba je apsurdna, pa po liniji institucionalne odgovornosti i saradnje, to i treba da budu "ljudi općinskog načelnika", ako će ih neko i tako imenovati, bez obzira iz koje stranke dolazili, i ko ih predlagao ili kandidovao.

1.11 MJESNE ZAJEDNICE

Kao i u prethodnom slučaju, i informacija o radu svih mjesnih zajednica dolazi na općinsko vijeće kao posebna tačka dnevnog reda, te ovdje ističem samo činjenicu da je osigurana podrška općinske uprave radu organa mjesnih zajednica, kako u pogledu nadzora nad zakonitosti rada tako i u pogledu koordinacije i pomoći u rješavanju životnih problema građana. Općinski načelnik je osigurao prisustvo resornih pomoćnika o pitanjima koja se kandiduju za općinsku upravu, a po potrebi se uključuje neposredno i Općinski načelnik.

1.12 NVO

I nevladina udruženja građana imaju svoje mjesto kroz godišnju informaciju kao posebna tačka za raspravu na sjednici Općinskog vijeća. Ovdje ne mogu da propustim priliku da se zahvalim nevladinim organizacijama u Tešnju, svima, a posebno bih istakao OSOLONAC, EKO-MLADE, NAŠA PORODICA, SEHARA, STARI GRAD, ŠKOLA SPORTA JELAH, UDRUŽENJU PENZIONERA kao i mnoga interesna udruženja građana.

1.13 BORAČKE POPULACIJE

Općina nema neposrednih nadležnosti u ovoj oblasti jer su zakonom predviđena prava i dopunska prava u nadležnosti viših nivoa vlasti. Saradnja na lokalnom nivou je bila na nivou uobičajenih odnosa uz budžetsku podršku definisanu lokalnim budžetom. I dalje postoje pokušaji uspostavljanja novih boračkih udruženja, ali nismo davali podršku takvom procesu jer on ne bi riješio nijedno otvoreno pitanje osim što bi dobili novi trošak. Jasno je da nije bilo dovoljno brzog poboljšanja ukupnog stanja u Bosni i Hercegovini, pa time ni razvoja ekonomije, te je jedan broj pripadnika Armije RBiH i danas bez zaposlenja, a kako poslodavci radije primaju mlađu radnu snagu to su njihove šanse za stalnim poslom sve manje. Na ovo pitanje nema odgovora, ali će se jednog dana ovim ljudima morati dati sistemski odgovor. Općina niti ima nadležnost, a pored toga još važnija činjenica je: nema ni kapacitet da ovo pitanje rješava na lokalnom nivou.

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

Nadležna služba je u 2011. godini kontinuirano radila na ostvarivanju dopunskih prava korisnika boračke populacije (banjsko liječenje, teška ekonomska situacija, liječenje, finansijska pomoć u slučaju smrti pripadnika boračke populacije i drugo), te nastavak pomoći u stambenom zbrinjavanju koja se ostvaruju putem nadležnog kantonalnog ministarstva.

U 2011. godini završena su i otvorena spomen obilježje u MZ Bukva i u MZ Miljanovci.

1.14 PENZIONERI

Život penzionera u Tešnju kao i na širem prostoru nije nimalo lakak. Većina penzionera je na granici preživljavanja, a u slučaju bolesti, ako nema pažnje porodice, dolaze u bezizlaznu situaciju. Općina ima veoma dobru saradnju sa udruženjem penzionera, i jedina smo općina u ZeDo kantonu koja osigurava dodatnu podršku ovoj kategoriji. Zdravstvene usluge prema penzionerima u Općoj bolnici Tešanj i Domu zdravlja imale su pozitivan pomak po ocjeni Udruženja penzionera u posljednje dvije godine, a i dalje se radi na tome zajedno sa Fondom zdravstva.

1.15 SARADNJA SA DRUGIMA

Općina Tešanj je uspostavila saradnju sa drugim općinama i regijama u Bosni i Hercegovini i izvan nje, kako na pripremi i izradi zajedničkih aplikacija, tako i na nivou razmjene iskustava. Općina Tešanj je u MDGF projektu ostala kao pouzdan partner za nove projekte multikulturalne saradnje, za **IFC** - članicom Svjetske banke veoma uspješan partner na poboljšanju poslovnog okruženja, zatim za **UNDP** u području projekata nevladinog sektora, za **USAID** i **GIS** (američku i njemačku vladinu pomoć u BiH) u području obrazovanja i socijalne pomoći, organizacija **OSCEa** u BiH za nove projekte građanske akademije, **Evropske delegacije** u BiH za nove projekte energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije. Svi koji su radili sa Općinom Tešanj, sa općinskom administracijom, sa preduzećima i ustanovama, nevladinim organizacijama dali su najviše ocjene i rado se vraćaju da nastave saradnju. To su snažni efekti po lokalnu zajednicu koji će imati dugoročan pozitivan uticaj. Uspostavili smo visoke standarde i imamo obavezu održati ih. Općina Tešanj je danas veoma poželjan partner u očima drugih.

Realizirana je i Odluka Općinskog vijeća o uspostavljanju saradnje sa **Općinom Struga** u Makedoniji, i potpisan Sporazum o saradnji.

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

2. NEPOSREDNE AKTIVNOSTI

Općinski načelnik sa saradnicima je održao 51 sastanak rukovodstva Općine, na kojima su pored razmatranja tačaka dnevnog reda za sjednice Općinskog vijeća, razmatrano 125 različitih tačaka od čega je bilo 45 tematskih rasprava. Definirano je 197 tekućih zadataka kao rezultat rasprava od čega je realizovano 171 ili 87% do kraja 2011. godine. Sve zapisnike sa ovih sastanaka je vodio Općinski načelnik, i svi su objavljeni na www.opcina-tesanj.ba

Pored sastanaka rukovodstva, Općinski načelnik je predsjedavao svim sastancima sa nosiocima realizacije strateških ciljeva iz Strategije razvoja, Strategije za dostizanje vizije i Strategije za podršku mladima. Uz to je Općinski načelnik neposredno vodio realizaciju dva strateška cilja u 2011. godini.

Istovremeno je održano niz radnih sastanaka sa predsjednicima upravnih odbora, direktorima javnih preduzeća i ustanova, predstavnicima NVO, privrednicima, udruženjima građana od posebnog interesa, predstavnicima drugih nivoa vlasti i predstavnicima stranih organizacija. Većina tih informacija su objavljene na www.opcina-tesanj.ba

Općinski načelnik je sudjelovao neposredno na velikom broju općinskih manifestacija i drugih događaja na području općine Tešanj i u drugim općinama, ali i putem svojih saradnika koji su u ime općinskog načelnika prisustvovali tim događajima.

Interaktivan odnos Općinskog načelnika sa privredom je nastavljen, dijelom su te posjete praćene javnim predstavljanjem putem TV SMART i www.opcina-tesanj.ba, a nekada su to bile kratke posjete i sastanci s konkretnim povodima bez medijskog praćenja.

Općinski načelnik je prisustvovao na više različitih konferencija, neposredno i putem saradnika, a neposredno sam imao prezentaciju:

1. Uspješne emisije općinskih obveznica na 6. Međunarodnoj Konferenciji Sarajevske berze,
2. Sistema kvaliteta Općine Tešanj i Menadžment Sistem Općine Tešanj na 6. Konferenciji kvaliteta BiH.

Općinski načelnik je gostovao u svim lokalnim medijima, izuzev na NTV "AMNA" jer nije pozivan, zatim na TV BiH (putem izjava), TV1 (Gost Dnevnika), u specijalnim emisijama kroz priloge.

Općinski načelnik je predsjedavao svim sjednicama Staba CZ-e u 2011. godini.

Općinski načelnik je prisustvovao sjednicama Vijeća osim na dvije sjednice kada je u moje ime bio zadužen Suad Huskić da istupa na Vijeću.



Na kraju ovog izvještaja koji sam nastojao uokviriti u ono što je traženo Statutom Općine Tešanj, ne mogu propustiti osvrnuti se na red u odnosima, na red unutar društvenih odnosa i na potrebu da svi daju doprinos u ispravnom smjeru. Bili smo svjedoci primjera ponašanja u kome se ne poštuju temeljni principi demokratskog društva niti se poštuje legalni okvir djelovanja. **Svako može uzeti sebi za pravo da misli šta god hoće, ali bi svako trebao da uskladi svoje ponašanje u okviru demokratskih pravila i zakonskih okvira.** Ljudska prava i slobode bez obzira na razlike jesu temelj demokratije. Sva ljudska bića su rođena slobodna i ne trebaju tu slobodu tražiti od vlasti, ili bilo koga drugog kao što je i vlast dužna tu slobodu garantovati kroz garanciju ljudskih prava. Lokalna uprava nema sve mehanizme vlasti, i to bi trebalo imati na umu. Za razumijevanje ovih pitanja potrebno je više od govora. Potreban je razgovor. I potrebna je spremnost da se uvažavaju razlike u mišljenjima, vjerovanju, političkom uvjerenju kao

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

razlog za početak razgovora, a ne da se razgovor izbjegne nepotrebnim optužbama. Konačno, napredak dolazi tek onda kada ste spremni da hodate neko vrijeme u tuđim cipelama. Zamolio bih vas da razmislite o ovom: liderstvo, po definiciji, znači biti ispred naroda kada je to potrebno. To znači i da stojimo dostojanstveno ispred naših građana, da ih dostojanstveno predstavljamo kao i lokalne institucije uprave: općinsko vijeće, općinskog načelnika, administraciju i ubjeđujući svoje pristalice da učine to isto.

Zamolio bih naše građane da prihvate kako **doprinos društvu**, zajednici, boljoj budućnosti svoje djece i naše omladine, i doprinos državi Bosni i Hercegovini **počinje u malim mjestima**: u kući, na ulici, u komšiluku, školi, preduzeću i kancelariji u kojoj rade. Ova mjesta su vaš domen djelovanja. Ideali za koje se zalažete, vaša uvjerenja, i pravdu koju tražite od drugih trebaju se provesti na tim mjestima. To isto treba da radi i vlast. Imate pravo i obavezu tražiti od nas koji obavljamo javne poslove da budemo odgovorni, da ako tako ne radimo da tražite da odstupimo sa naših dužnosti. **Nemojte od nas tražiti jednokratne ustupke**, pojedinačna rješenja samo za sebe, **tražite od nas da uvodimo red**, da niko ne ide preko reda: ni pri upisu djece na fakultet, ni pri liječenju, ni pri čekanju na šalteru, ni pri zapošljavanju. Tražite od nas da policajac kažnjava za isti prekršaj i načelnika općine, i vijećnike, i one koji imaju najskuplja auta, strane tablice ili voze bilo kakvo auto. **Tražite od nas da se stvari ne smiju riješavati intervencijama**, nego sistemskim pristupom i izgradnjom efikasnih institucija javnih službi. **Birokratska kultura u javnom sektoru mora biti zamijenjena novom kulturom ponašanja javnih službenika sa poduzetnim duhom, visokim karakterom ličnosti i poštenjem**. To je proces koji se ne smije odlagati, i u kome svi moraju sudjelovati. Optužbe i izbori neće ništa promijeniti sami po sebi, valjda je to sada svim jasno.

I dalje nam je potrebno prije svega:

-  Društveni konsenzus na strateškim opredjeljenjima (međustranački na prvom mjestu),
-  Istrajnost i posvećenost administracije.

Napomena:

Uz ovaj izvještaj ide i .ppt prezentacija radi ilustracije i naglašavanja potrebe definisanja perioda 2012-2018!

Općinski načelnik
Fuad Šišić, dipl.ing. maš.

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|