



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA TEŠANJ
OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO

Broj: 09-08-9-UP-01/17.
Datum: 11.01.2017. godine

OPĆINSKO VIJEĆE T E Š A N J

IZVJEŠTAJ O RADU OPĆINSKOG PRAVOBRANILAŠTVA OPĆINE TEŠANJ ZA PERIOD 01.01.2016 - 31.12.2016. GODINU

UVOD

Shodno čl. 50. Zakona o pravobranilaštvu ("Službene novine ZDK" broj 12/13) "Općinsko pravobranilaštvo podnosi jednom godišnje općinskom vijeću i općinskom načelniku izvještaj o svom radu, kao izvještaj o uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije općinskog pravobranioca".

Poslovi, djelokrug rada i nadležnosti općinskog pravobranilaštva regulisani su Zakonom o pravobranilaštvu ZDK.

Unutrašnji ustroj i organizacija Općinskog pravobranilaštva uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj broj 09-08-9-Up-9/15. od 24.04.2015. godine. Općinsko pravobranilaštvo su u 2016. godini, činila dva uposlenika, općinski pravobranilac i viši referent za administrativne poslove.

OPĆI PREGLED AKTIVNOSTI U 2016. GODINI

U 2016. godini, u radu Općinskog pravobranilaštva, evidentirano je ukupno **1.280** predmeta, od čega je iz prethodnih godina preneseno ukupno **597** predmeta, te pokrenuta ukupno **683** nova predmeta.

U izvještajnom periodu okončano je **920** predmeta, tako da se u narednu 2017. godinu prenosi ukupno **360** predmeta, koji su u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi.

Tabelarni pregled predmeta u radu, riješenih predmeta i predmeta u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi u 2016. godini po vrstama, kako slijedi:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethod. godina	Pokrenuto u 2016. god.	Ukupno u radu	Okončani u 2016. god.	U radu	Realizacija %
«Pn» prethodno	0	0	0	0	0	0 %
«I» izvršenja	497	512	1009	709	300	70 %
«U» upravni post.	81	82	163	116	47	71 %
«P» parnice	19	7	26	13	13	50 %
«M» mišljenja	0	11	11	11	0	100 %
«R» ostali predmeti	0	59	59	59	0	100 %
«UP» uprava prav.	0	12	12	12	0	100 %
«OS» otkupi stanova	0	0	0	0	0	0 %
SVEUKUPNO:	597	683	1280	920	360	72 %

I - IZVRŠNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu evidentirano je **512** novih predmeta. Iz prethodnih godina preneseno je **497** predmeta, tako da je u izvještajnoj godini u radu bilo ukupno **1009** predmeta, od čega je okončano **709**, dok se **300** predmeta prenosi u narednu 2017. godinu i svi se nalaze kod nedležnih sudova u postupku rješavanja.

Tabelarni pregled izvršnih predmeta u 2016. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2016. god.	Ukupno u radu	Okončani u 2016. god.	U radu	Realizacija
«I» izvršenja	497	512	1009	709	300	70 %

1. Okončani **541** predmet odnosi se na dugovanja po naknadi za korištenje gradskog građevinskog zemljišta - **renta**, gdje je izvršena naplata u iznosu od **27.742,11 KM** u **506** predmeta.

Naplata nije izvršena u **35** predmeta što ukupno iznosi **1.563,00 KM**. Do bezuspješne naplate dolazi iz razloga kao i u niz prethodnih godina. To su situacije kada vlasnici stambenog/poslovnog objekta ne živi na nama poznatoj adresi, obično su to vlasnici koji žive van granica Bosne i Hercegovine, i kojima nije moguće izvršiti dostavu od strane uposlenika suda koji rade na referatu izvršenja. Nadalje su to i situacije kada Općinsko pravobranilaštvo, zbog nepostajanja drugog sredstva izvršenja, predlaže naplatu potraživanja pljenidbom i prodajom imovine izvršenika, te kada imovina ne biva pronađena, odnosno pogodna za prodaju sud obustavlja postupak. U takvim situacijama, kod bezuspješne prodaje pokretnih stvari, koje se po zakonu pokušavaju u dva navrata, sud postupke obustavlja.

2. Okončano je **156** predmeta za naplatu duga za **Fond vatrogastva**.

Ukupna vrijednost sporova je iznosila **6.876,70 KM**, dok je naplata izvršena u **45** predmeta u ukupnom iznosu od **3.008,60 KM**, a **70** predmeta je obustavljeno zaključkom Općinskog vijeća od 18.07.2016. godine broj: 01-44-2-1526-2/16. iz razloga nemogućnosti naplate usljed blokada računa kod pravnih subjekata, društava sa ograničenom odgovornošću, gdje je naplatu moguće vršiti isključivo iz imovine društva.

Međutim u situaciji kada su blokirani računi pravnog subjekta, ta opcija nije bila moguća. U ostalih 41 predmet naplata putem Suda nije bila moguća (bezuspješan popis ili prodaja stvari).

3. Okončano je i 12 predmeta koji se odnose na naplatu duga po osnovu zakupa, pozajmica, naknade za taxi stajalište, naknadu štete i drugim predmetima gdje su pokrenuti izvršni postupci, kao i isplata duga po osnovu izvršenja sudskih presuda:

- naplata je izvršena u 8 predmeta u ukupnom iznosu od **5.077,00 KM**.

Ukupna naplata po svim izvršnim predmetima (glavnica) u 2016. godini iznosi 35.827,71 KM.

Tabelarni pregled predmeta RENTE i realizacija po godinama za period 2010-2017 . godina:

G O D I N A	Broj prenesenih predmeta rente	Broj zaprimljenih novih predmeta rente	UKUPNO PREDMETA	NAPLAĆENO u KM (navedena i prethodne godine)
2010	492	369	861	12.695,00 (138 predmeta)
2011	723	139	862	3.996,50 (142 predmeta)
2012	720	125	845	7.103,50 (267 predmeta)
2013	578	673	1251	29.951,00 (505 predmeta)
2014	746	1022	1768	29.656,00 (635 predmeta)
2015	1133	129	1262	38.760,70 (967 predmeta)
2016	295	512	807	27.742,11 (572 predmeta) 31*
2017	235			

Tabelarni pregled SVIH izvršnih predmeta u 2016. godini (finansijski pokazatelji):

Dugovanja po osnovu	Ukupno okončanih predmeta	Ukupno potraživanje 2016 KM	Naplaćeno glavni dug KM	Naplaćeno kamate KM	Naplaćeni/isplaćeni troškovi postupka KM	U radu za naplatu KM
Renta	541	40.187,61	27.742,11	858,34	898,00	12.445,50
Vatrogastvo	156	6.876,70	3.008,60	442,63	190,00	3.868,10
Ostalo	12	15.353,00	5.077,00	0	70,00	10.276,00
UKUPNO	709	62.417,31	35.827,71	1.300,97	1.158,00	26.589,60

II – UPRAVNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu pokrenuta su **82** nova predmeta iz oblasti upravnog rješavanja. Iz prethodnih godina prenesen je **81** predmet, dok je ukupan broj predmeta koji su bili u radu u ovom izvještajnom periodu bio **163**. U istom vremenskom razdoblju, općinsko pravobranilaštvo je učestvovalo u 121 raspravi koje su većinom održane na licu mjesta. Na kraju izvještajne godine imamo okončanih **116** predmeta, a preostalih **47** predmeta se prenosi u 2017. godinu.

Predmeti iz upravnog rješavanja u 2016. godini odnosili su se na redovne postupke iz oblasti imovinsko-pravnih odnosa koji su rješavani pred Službom za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne poslove općine Tešanj kao i pokrenuti upravni sporovi za koje je nadležan kantonalni sud. Pored njih to su iz godine u godinu predmeti rješavanja imovinskih odnosa u postupcima eksproprijacije koji se pokreću po usvojenim Projektima Općinskog vijeća. U svim navedenim predmetima, općinsko pravobranilaštvo je pripremalo mišljenja, naročito u aktima u kojima se radilo o raspolaganju imovinom općine Tešanj.

U 2016. godini oni su bili akcentirani na završetak imovinskih odnosa na strateškim projektima među kojima ističemo **III fazu Projekta "Glinište"**, koja je u ovoj godini uspješno i okončana u dužini od cca 450 dužnih metara, i kojima je zaokružena višegodišnja aktivnost na sveobuhvatnom projektu unutra RP "Glinište". Kakav značaj će imati nova dionica koja se uključuje na regionalnom putu Tešanj-Jelah i završava na izlazu na magistralni put M 474, s obzirom na novu industrijsku zonu planiranu na području Gliništa kao i u rasterećenje zagušene raskrsnice u centru Jelaha ostaje tek da se vidi.

Nastavak aktivnosti je bio u isto tako značajnom **Projektu prikupljanja otpadnih voda**, kao i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa u projektima izgradnje **bunara u MZ Raduša i novog eksploatacionog bunara PEB-1 u Jelah Polju**, koji se podvode takođe pod postupke eksproprijacije i koji su u korist općine Tešanj riješeni u toku 2016. godine. Od rješavanje navedenih imovinsko-pravnih odnosa, zavisilo je povlačenje finansijskih sredstava od viših nivoa vlasti, što je ujedno predstavljalo dodatni pritisak u radu.

Jedan od posebnih postignuća ovog organa u rješavanju imovinsko-pravnih odnosa, jesu riješeni vlasnički odnosi na lokalitetu izgradnje budućeg Kulturno-sportskog centra u Jelahu (lokalitet Doma kulture), kao i vlasnički odnosi u **ul. Željeznički prolaz u Jelahu** (Hrnjići i Augustinović) koji su predstavljali dugogodišnju problematiku u ovoj mjesnoj zajednici.

Ukupan iznos sredstava koja su bila predviđena za postupke eksproprijacije u 2016. godini iznosio je **350.000,00 KM** i sva planirana sredstva su i utrošena prema namjeni za koju su bila i namijenjena.

Tabelarni pregled upravnih predmeta "U" u 2016. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseni - prethodne godine	Pokrenuto u 2016.	Ukupno u radu	Riješeno	U radu	Realizacija
«U» upravni postupci	81	82	163	116	47	71 %

III - PARNIČNI POSTUPAK

U 2016. godini pokrenuto je **7** novih predmeta tako da je sa prenesenim predmetima iz ranijih godina, ukupan broj predmeta u izvještajnom periodu iznosio **26**. U kalendarskoj godini iz ovog referata okončano je **13** predmeta. U okviru ovog referata postupano je u parničnim postupcima u kojima su sačinjavane tužbe te iste upućivane nadležnim sudovima, vršena izrada odgovora na tužbe zaprimljene protiv Općine, ulagane žalbe i drugi redovni i vanredni pravni lijekovi (revizija i apelacija) protiv odluka sudova, podnošeni prijedlozi za izvršenje u ime Općine, vršena izrada pismenih odgovora na pravne lijekove drugih stranaka u

postupcima pred nadležnim sudovima, zaključivane sudske nagodbe, pristupano na sudska ročišta i rasprave pred nadležnim sudovima, te su poduzimane i sve druge radnje u okviru nadležnosti ovog organa, utvrđene Zakonom o parničnom postupku. U isto periodu Općinsko pravobranilaštvo je pristupilo na 31 ročište na općinskom sudu u Tešnju i općinskom sudu u Zenici.

Okončani predmeti u 2016. godini su:

1. P-2/15 Tužilac Ikotić Edin-Općina Tešanj v.s. 99.000,00 KM, naknada štete. **Sud prekinuo postupak zbog procesnih nedostataka na strani tužioca;**
2. P-1/15 Tužilac Općina Tešanj – Remis d.o.o. Visoko v.s. 15.462,29 KM, zakup poslovnog prostora, **presuđeno u korist općine Tešanj.** U 2016. godini naplaćeno 7.842,99 KM dok je ostatak naplaćen već u 2015. godini.
3. P-1/14 Tužilac Općina Tešanj -Hedžić Azemina, v.s. 23.400,00 KM, dug za zemljiše po Rješenju općinskog vijeća, **pokrenut izvršni postupak u korist općine Tešanj.**
4. P-9/14 Tužilac općina Tešanj -Šuvalić Erna v.s. 329,40 KM, pozajmica za pokretanje zanatske djelatnosti, **Presuda u korist općine Tešanj,** pokrenut izvršni postupak, bezuspješna naplata, tužena odselila u Njemačku.
5. P-10/11 Tužilac MZ Tešanj-Maličević Muharem, v.s. 2.000,00 KM, utvrđivanje vlasništva, **sud obustavio postupak zbog procesnih nedostataka,** smrt više suvlasnika nekretnine na kojem se nalazi objekat.
6. P-2/16 Tužilac općina Tešanj-Turkeš Šefik v.s. 303,30 KM naknada štete, **presuđeno u korist općine Tešanj,** pokrenut izvršni postupak.
7. P-8/14 Tužilac Općina Tešanj-Brljak Nedžib iz Travnika v.s. 360,00 KM, povrat dugovanja, **presuđeno u korist općine Tešanj,** pokrenut izvršni postupak,
8. P-5/12 Tužilac Aličehajić Adil -općina Tešanj, v.s. 5.000,00 KM, utvrđivanje prava vlasništva, **tužba povučena;**
9. P-10/14 Tužilac Sinan Roša-općina Tešanj v.s. 12.000,00 KM, radni spor **presuđeno u korist tužioca** u iznosu od 9.454,92 KM
10. P-4/16 Tužilac općina Tešanj- “Alwenol” d.o.o. Tešanj, v.s. 1.260,00 KM dug za zakup, **izvršena naplata u korist tužioca općine Tešanj** u iznosu od 1.622,85 KM (glavnica, troškovi postupka i zatezna zakonska kamata)
11. P-6/16 Tužilac Mirsada Ramović-općina Tešanj, v.s. 9.474,34 KM, radni spor, **postignuta vansudska nagodba** na traženi iznos.
12. P-5/16 Tužilac općina Tešanj-Hodžić Velida v.s. 1.573,00 KM, dug za zakup, izvršena **naplata u korist tužioca općine Tešanj** u iznosu od 1.675,00 KM (glavnica i zakonske zatezne kamate)
13. P-2/14 Tužilac Hafizović Sead i Aida-općina Tešanj, uznemiravanje vlasništva, **tužba povučena.**

Rezultat smanjenog broja predmeta u parničnom referatu, uslovljen je preventivnim djelovanjem, što je bio jedan od postavljenih programskih ciljeva u radu Općinskog pravobranilaštva za 2016. godinu, a što će biti jedan od prioriteta djelovanje i u 2017. godini.

Tabelarni pregled parničnih predmeta "P" u 2016. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2016. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2016. god.	U radu	Realizacija
«P» parnice	19	7	26	13	13	50 %

IV – PRAVNA MIŠLJENJA

U 2016.godini urađeno je **10** mišljenja.

Pravobranilaštvo je u toku 2016. godine pružalo stručnu pomoć Službama općinskog organa uprave i pravnim licima čiji je osnivač općina Tešanj u rješavanju imovinsko pravnih pitanja i pripremalo mišljenja u vezi zaključenih ugovora, imovinsko pravne prirode, općinskih organa i organizacija.

Naime gore navedeni organi i pravna lica su dužna pribaviti mišljenje općinskog pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na trajno i privremeno korištenje stvari uz naknadu, ugovor o koncesiji, ugovor o građenju i udruživanju sredstava za građenje i ostali ugovori kojima se pribavljaju stvari ili raspolaze stvarima ili materijalnim pravima u državnom vlasništvu, a sve u cilju zaštite imovinsko-pravnih interesa državne imovine, u smislu člana 15. kantonalnog Zakona o pravobranilaštvu i Zakona o stvarnim pravima FBiH.

Tabelarni pregled predmeta mišljenja -"M" u 2016. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2016. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2016. god.	U radu	Realizacija
«M» mišljenja	0	11	11	11	0	100 %

V - OSTALI PREDMETI PO UPISNICIMA

UPISNIK "R" - OSTALI PREDMETI

Predmeti iz ovog upisnika se odnose na evidencije dostavljene iz Zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tešnju, Općinskog vijeća, mjesnih zajednica kao i svi drugi predmeti koji se ne mogu podvesti ni pod jedan od gore navedenih referata tj.upisnika. U toku izvještajnog perioda u navedeni upisnik upisano je ukupno **59** predmeta, od kojih su navedenom izvještajnom periodu svi i okončani.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2016. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2016. god.	U radu	Realizacija
«R» ostali predmeti	0	59	59	59	0	100 %

U 2016. godini u okviru ostalih predmeta vođenih u upisniku "R" urađeno je slijedeće:

- Nastavljene su aktivnosti s obzirom na Zakon o stvarnim pravima ("Službene novine FBiH" br. 66/13 i 100/13) po kome je pravobranilaštvo dobilo dužnost da u roku od tri godine od stupanja na snagu ovog zakona pokrene postupak za upis stvarnih prava na nekretninama čiji je nosilac Federacija, kantoni, odnosno jedinice lokalne samuprave, kao i upis javnih općih dobara, u skladu sa članom 361. ZSP.

U tom periodu obuhvatili smo sve katastarske općine, te upisali u vlasništvo Općine Tešanj, ukupno 487.888 m², izgrađenog, odnosno neizgrađenog zemljišta, čija vrijednost prema knjigovodstvenom stanju imovine općine Tešanj iznosi 5.695.029,00 KM.

U ovom periodu Općinsko pravobranilaštvo je iniciralo pokretanje 3 zahtjeva za Zaštitu prava na lokalnu samoupravu pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine. U toku 2016. godine jedan od podnesenih zahtjeva je i riješen u korist Općine Tešanj, dok se čeka na pozitivan ishod i rješavanje druga dva zahtjeva.

Riječ je o situacijama kada su određena prava, iz oblasti radno pravnog zakonodavstva nametnuta jedinicama lokalne samouprave bez prethodne konsultacije sa istom, te je na taj način došlo do opterećenja njenog budžet, kao i prava na upravljanja budžetskim sredstvima općine. Osim toga, na neargumentovan način je došlo do nejednakog tretmana uposlenih u općinskoj administraciji, za tako reći, istu složenost obavljanja zadataka i poslova radnog mjesta. Postizanjem ovakvih zaštita, na temelju odluke Ustavnog suda Federacije BiH, ni u kom slučaju se neće, niti smiju, ugroziti generalna prava radnika i uposlenih u općinskoj administraciji koja su uređena radno-pravnim zakonodavstvom.

Osim pomenutih zahtjeva, inicijative su pokretane i prema nadležnim općinskim Službama u smislu preveniranja određenih nepoželjnih pravni situacija a koje su iz njihove nadležnosti i resora, a koje se odnose na raspolaganje i upravljanje sa nekretninama u vlasništvu općine Tešanj, kao i određene preventivne aktivnosti iz domene inspekcijaskog odjeljenja.

UPISNIK UPRAVA PRAVOBRANILAŠTVA "UP"

U ovaj upisnik upisuju se predmeti koji se odnose na upravu pravobranilaštva. Riječ je o izvještajima, internim pravilnicima, rješenjima o godišnjem odmoru, preraspodjeli poslova i zaduženja. U izvještajnom periodu evidentirano je **11** predmeta i isti su u 2016. godini i završeni.

UPISNIK OTKUP STANOVA "OS"

Ovaj upisnik se odnose na otkup stanova. U 2016. godini nije evidentiran niti jedan predmet u ovom upisniku, što je rezultat činjenice da su stanovi prešli u vlasništvo krajnjih korisnika, tako da se ni u narednim godinama po predmetima koji se zavode u ovom upisniku, ne očekuje značajnija aktivnost.

VI - PREVENTIVNO DJELOVANJE

Preventivno djelovanje predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva i usmjereno je na sprječavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje spornih imovinsko-pravnih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano a sve u cilju smanjenja štete po općinu Tešanj i smanjenja eventualnih nepotrebnih troškova sudskih postupaka. Zajedno sa drugim nadležnim Službama općinskog organa uprave ta prevencija se u 2016 godini ogledala u prostoj činjenici da smo koristeći postojeće baze podataka, dolazeći do stranaka/dužnika telefonskim pozivima, izdejstvovali na desetine uplata i prije pokrenutih postupaka na sudovima.

Pravobranilaštvo je poduzimalo i druge preventivne radnje i mjere koje su uticale na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekata koje zastupa.

U smislu navedenog su i inicijative koje su pokretane prema višim instancama (Ustavni sud FBiH) kao i nadležnim općinskim službama gdje navodimo potrebe za inspekcijaskim djelovanjem u par slučajeva, poteba za usaglašavanje internih akata sa pozitivnim propisima kojima se uređuje radno-pravno zakonodavstvo a sve iz razloga postojanja više pokrenutih tužbi od strane uposlenih iz te oblasti.

VII - PROGRAMSKA ORIJENTACIJA PRAVOBRANILAŠTVA ZA 2017. GODINU

U ostvarivanju principa ustavnosti i zakonitosti ostvarivanja funkcije i zadataka koji proizilaze iz Zakona o pravobranilaštvu i drugih zakonskih propisa, aktivnosti Općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj će i u narednom periodu, 2017-oj godini biti usmjerene na:

- poduzimanje mjera i aktivnosti radi pravne zaštite **imovine i imovinsko-pravnih interesa Općine** što predstavlja zakonom određenu primarnu djelatnost ovog organa;
- afirmacija svih vidova preventivnog djelovanja Pravobranilaštva kao što je prije svega sporazumno rješavanje spornih odnosa;
- kontinuirano praćenje pojava i problema vezanih za primjenu zakona u praksi, te iniciranje za izmjenu istih putem nadležnih tijela i institucija;
- uključenost u sve aktuelne projekte u kojima je neophodna zakonska uloga Općinskog pravobranilaštva;
- ostvarivanje saradnje sa pravobranilaštvima na svim nivoima radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po pravnim pitanjima vezanim za primjenu novih zakonskih rješenja;
- ostvarivanje saradnje sa postupajućim sudovima radi postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta, naročitu u oblasti izvršnog referata;
- ostvarivanje neizostavne saradnje sa svim nadežnim Službama općinskog organa uprave općine Tešanj radi postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta, naročitu u oblasti izvršnog i upravnog referata;
- stalna edukacija nosilaca pravobranilačke funkcije i drugih uposlenika putem seminara, savjetovanja, praćenja sudske prakse i nove zakonske regulative;
- jačanje materijalno-tehničkih uslova za postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta.

DOSTAVLJENO:

1. Općinsko vijeće,
2. Općinski načelnik,
3. a/a

OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Arijana E. Brkić