



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA TEŠANJ
OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO

Broj: 09-08-9-UP-01/18.

Datum: 10.01.2018. godine

**OPĆINSKO VIJEĆE
T E Š A N J**

**IZVJEŠTAJ O RADU OPĆINSKOG PRAVOBRANILAŠTVA OPĆINE
TEŠANJ ZA PERIOD 01.01.2017 - 31.12.2017. GODINU**

UVOD

Shodno čl. 50. Zakona o pravobranilaštvu ("Službene novine ZDK" broj 12/13) "Općinsko pravobranilaštvo podnosi jednom godišnje općinskom vijeću i općinskom načelniku izvještaj o svom radu, kao izvještaj o uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije općinskog pravobranioca".

Poslovi, djelokrug rada i nadležnosti općinskog pravobranilaštva regulisani su Zakonom o pravobranilaštvu ZDK ("Službene novine ZDK" broj 12/13).

Unutrašnji ustroj i organizacija Općinskog pravobranilaštva uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj broj 09-08-9-Up-9/15. od 24.04.2015. godine. Općinsko pravobranilaštvo su u 2017. godini, činila dva uposlenika, općinski pravobranilac i viši referent za administrativne poslove.

OPĆI PREGLED AKTIVNOSTI U 2017. GODINI

U 2017. godini, u radu Općinskog pravobranilaštva, evidentirano je ukupno **1092** predmeta, od čega je iz prethodne izvještajne godina preneseno **360** predmeta, te pokrenuto ukupno **732** novih predmet.

U izvještajnom periodu okončano je **708** predmeta, tako da se u narednu 2018. godinu prenosi **384** predmeta, koji su u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi.

Tabelarni pregled predmeta u radu, riješenih predmeta i predmeta u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi u 2017. godini po vrstama, kako slijedi:

| VRSTA PREDMETA | Preneseni iz prethod. godina | Pokrenuti u 2017. god. | Ukupno u radu | Okončani u 2017. god. | U radu | Realizacija % |
|---------------------|------------------------------|------------------------|---------------|-----------------------|------------|---------------|
| «I» izvršenja | 300 | 513 | 813 | 488 | 325 | 60 % |
| «U» upravni post. | 47 | 148 | 195 | 147 | 48 | 75 % |
| «P» parnice | 13 | 6 | 19 | 8 | 11 | 42 % |
| «M» mišljenja | 0 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100 % |
| «R» ostali predmeti | 0 | 26 | 26 | 26 | 0 | 100 % |
| «UP» uprava prav. | 0 | 18 | 18 | 18 | 0 | 100 % |
| «OS» otkupi stanova | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 100 % |
| «Pn» Prethodno | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 % |
| SVEUKUPNO: | 360 | 732 | 1092 | 708 | 384 | 65 % |

I - IZVRŠNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu evidentirano je **513** novih predmeta. Iz prethodnih godina preneseno je **300** predmeta, tako da je u izvještajnoj godini u radu bilo ukupno **813** predmeta, od čega je okončano **488**, dok se **325** predmeta prenosi u narednu 2018. godinu. Predmeti iz izvršnog referata koji nisu završeni u izvještajnom periodu su iz isključivog razloga što ovi postupci nisu okončani pred postupajućim sudovima i nalaze se kod nedležnih sudova u postupku rješavanja.

Tabelarni pregled izvršnih predmeta u 2017 godini:

| VRSTA PREDMETA | Preneseno iz prethodnih godina | Pokrenuto u 2017 god. | Ukupno u radu | Okončani u 2017. god. | U radu | Realizacija |
|----------------|--------------------------------|-----------------------|---------------|-----------------------|--------|-------------|
| «I» izvršenja | 300 | 513 | 813 | 488 | 325 | 60 % |

1. Okončanih 305 predmeta odnosi se na dugovanja po naknadi za korištenje gradskog građevinskog zemljišta - **renta**, gdje je izvršena naplata u iznosu od **12.885,00 KM**

Razlozi bezuspješne naplate su isti kao i u niz prethodnih godina. Nepoznata adresa vlasnika stambenog/poslovnog objekta, ne živi na nama poznatoj adresi. Obično su to vlasnici koji žive van granica Bosne i Hercegovine i kojima nije moguće izvršiti dostavu pismena od strane uposlenika suda koji rade na referatu izvršenja. Nadalje su to i situacije kada Općinsko pravobranilaštvo, zbog nepostajanja drugog sredstva izvršenja, predlaže naplatu potraživanja pljenidbom i prodajom imovine izvršenika, te kada imovina ne biva pronađena, odnosno pogodna za prodaju, koje se po zakonu pokušavaju u dva navrata sud obustavlja postupak. U takvim situacijama imamo bezuspješne prodaje pokretnih stvari.

2. Okončan je 171 predmet za naplatu duga za **Fond vatrogastva**.

Ukupna vrijednost potraživanja po Fondu za vatrogastvo iznosila je **13.229,10 KM**, dok je naplata izvršena u 119 predmeta u ukupnom iznosu od **6.314,00 KM**,

3. Okončano je i **12** predmeta koji se odnose na naplatu duga po osnovu pravosnažno okončanih presuda, zakupa, pozajmica, naknadu štete i drugim predmetima u kojima su pokrenuti izvršni postupci.

Izvršena naplata u navedenih **12** predmeta iznosi **23.112,06 KM**.

Ukupna naplata po svim izvršnim predmetima (glavnica) u 2017. godini iznosi **42.311,06 KM**, dok ukupan iznos naplaćen u izvršnom referatu po pokrenutim postupcima, računajući i kamate i troškove postupka iznosi **46.933,86 KM**.

Tabelarni pregled SVIH izvršnih predmeta u 2017. godini (finansijski pokazatelji):

| Dugovanja po osnovu | Ukupno potraživanje 2017 KM | Ukupno okončanih predmeta u 2017 god | Naplaćeno glavni dug KM | Naplaćeno kamate KM | Naplaćeno ukupno sa troškovi postupka KM | U radu za naplatu KM |
|---------------------|--------------------------------|--------------------------------------|----------------------------|------------------------|---|------------------------------------|
| Renta | 23.804,50 | 305 | 12.885,00 | 242,00 | 696,80 | (216 predmeta) 10.919,50 |
| Vatrogastvo | 13.229,10 | 171 | 6.314,00 | 366,00 | 100,00 | (86 predmeta) 6.915,10 |
| Ostalo | 92.511,00 | 12 | 23.112,06 | 2.838,00 | 380,00 | (23 predmeta) 69.398,94 |
| UKUPNO | 129.544,60 | 488 | 42.311,06 | 3.446,00 | 1.176,80 | (325 predmeta) 87.233,54 |

II – UPRAVNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu pokrenuto je **148** novih predmeta iz oblasti upravnog rješavanja. Iz prethodnih godina preneseno je **47** predmet, dok je ukupan broj predmeta koji su bili u radu u ovom izvještajnom periodu bio **195**. U istom vremenskom razdoblju, općinsko pravobranilaštvo je učestvovalo u 186 rasprava koje su većinom održavane na licu mjesta. Na kraju izvještajne godine imamo okončanih **147** predmeta, a preostalih neriješenih **48** predmeta se prenosi u 2018. godinu.

Predmeti iz upravnog rješavanja u 2017. godini odnosili su se na redovne postupke iz oblasti imovinsko-pravnih odnosa koji su bili u radu pred Službom za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne poslove općine Tešanj, kao i pokrenuti upravni sporovi za koje je nadležan kantonalni sud. Najveći broj predmeta iz ovog referata u 2017. godini odnosio se na postupke eksproprijacije, koji se inače pokreću po utvrđenom općem interesu i usvojenim projektima Općinskog vijeća. Tendencija rasta ovih predmeta evidentna je u posljednjih 4 godina, a razlog tome je veliki broj usvojenih projekata čija realizacije je uslovljena rješavanjem imovinsko-pravnih odnosa u postupcima eksproprijacije. U navedenim predmetima upravnog rješavanja, naročito onih koji se tiču raspolaganja imovinom u vlasništvu općine, općinsko pravobranilaštvo je dužno po zahtjevu nadležne Službe dostavljati mišljenja bez kojega, zakonska procedura ne bi bila ispoštovana i bila bi manjkava.

U 2017. godini najveći akcenat je bio na III fazi **Projekta prikupljanja otpadnih voda**, odnosno rješavanju imovinsko-pravnih odnosa u postupcima eksproprijacije, zatim rješavanje imovinskih odnosa na lokalitetu izgradnje **bunara PEB 1**, kao i rješavanja imovinskih odnosa sa **porodicom Kondžić** a koji postupak se vodio u organu uprave 15 godina. Svi navedeni projekti su locirani u Jelah polju, od kojih će zadnja dva, imati direktne pozitivne implikacije na kvalitet vodosnabdijevanja sa vodozahvata Jelaškog vodoizvorišta.

Svi navedeni projekti su pozitivno i pravosnažno okonačni u izvještajnoj 2017. godini.

Rješavanje dugogodišnjeg pitanja vlasničkih odnosa sa **porodicom Hrnjić u Jelahu** i otkup parcele koja je predviđena za izgradnju saobraćajnice u Jelahu, učešće u rješavanju imovinskih odnosa u postupku eksproprijacije za izgradnju novog **puta kroz Rastoke**, te rješavanje imovinskih odnosa **na Raskrsnici u Jelahu** možemo navesti kao značajnije predmete u kojim je ovaj organ imao aktivnu ulogu.

U ovoj godini su započeti i postupci eksproprijacije i već izvršen otkup 3000 m² zemljišta na lokalitetu Kraševa, na kome je predviđena izgradnja budućeg prečišćača u **Projektu prikupljanja otpadnih voda**.

Ukupan iznos sredstava koja su bila predviđena za postupke eksproprijacije u 2017. godini iznosio je **350.000,00 KM** i cjelokupan iznos planiranih sredstva je i utrošena za planiranu namjenu.

Tabelarni pregled upravnih predmeta "U" u 2017. godini:

| VRSTA PREDMETA | Preneseni - prethodne godine | Pokrenuto u 2017.g | Ukupno u radu | Riješeno u 2017. g | U radu | Realizacija |
|---------------------------------|---|-------------------------------|--------------------------|-------------------------------|---------------|--------------------|
| «U» upravni postupci | 47 | 148 | 195 | 147 | 48 | 75 % |

III - PARNIČNI POSTUPAK

U 2017. godini evidentirano je **6** novih predmeta iz referata parnični postupak, tako da je sa prenesenim predmetima iz ranijih godina, ukupan broj predmeta u izvještajnom periodu iznosio **19**.

U kalendarskoj godini iz ovog referata okončano je **8** predmeta, te se u narednu godinu prenosi **11** predmeta. Razlog zašto predmeti iz parničnog referata nisu završeni u izvještajnom periodu u većem broju, jeste što ovi postupci nisu okončani pred postupajućim sudovima i nalaze se kod nedležnih sudova u postupku rješavanja, te je za okončanje istih potreban duži vremenski period.

U okviru ovog referata postupano je u parničnim postupcima u kojima su sačinjavane tužbe te iste upućivane nadležnim sudovima, vršena izrada odgovora na tužbe zaprimljene protiv Općine, ulagane žalbe i drugi redovni i vanredni pravni lijekovi protiv odluka sudova, podnošeni prijedlozi za izvršenje u ime Općine, vršena izrada pismenih odgovora na pravne lijekove drugih stranaka u postupcima pred nadležnim sudovima, zaključivane sudske nagodbe, pristupano na sudska ročišta i rasprave pred nadležnim sudovima, te su poduzimane i sve druge radnje u okviru nadležnosti ovog organa, utvrđene Zakonom o parničnom postupku. U isto periodu Općinsko pravobranilaštvo je redovno pristupalo na ročišta zakazana kod postupajućih sudova.

Okončani predmeti u 2017. godini su:

1. P-7/16 Tužitelj Dervić Rasim- tužena Općina Tešanj v.s. 6.000,00 KM, radni spor. **Postignuta sudska nagodba na iznos od 5.169,00 KM;**

2. P-4/15 Tužitelj Općina Tešanj – tuženi Bešić Nedžad i Karapandžić Muharem v.s. 950,00 KM, imovinsko pravni zahtjev-naknada štete po presudi iz krivičnog postupka. **Tužitelj odbijen sa tužbenim zahtjevom.;**
3. P-7/15 Tužitelj Farex d.o.o. Tešanj – tužena Općina Tešanj, v.s. 25.748,20 KM, naknada zbog neosnovanog bogaćenja. **Tužitelj odbijen sa tužbenim zahtjevom u korist općine Tešanj.**
4. P-4/17 Tužitelj Općina Tešanj - Turkeš Hava v.s. 900,00 KM uređenje međe. **Postignuta vansudska nagodba, tužba povučena.**
5. P-11/11 Tužitelj Općina Usora – Tuženi Općina Tešanj i Medžlis Islamske zajednice Tešanj, v.s. 1.000,00 KM, utvrđivanje ništavnosti ugovora. **Presuda u korist tužitelja.;**
6. P-2/17 Tužitelj Općina Usora – Tuženi Općina Tešanj i Zanatska zadruga Tešanjka v.s. 31.000,00 KM utvrđivanje ništavnosti ugovora. **Presuda u korist tužitelja. Općina nije imala finansijskih obaveza po presudi.**
7. P-17/13 Tužitelj Abdulah Agić- Tuženi Općina Tešanj v.s. 10.100,00, utvrđenje i uknjižba prava vlasništva. **Odbijen tužbeni zahtjev u korist Općine Tešanj.**
8. P-3/16 Tužitelj Općina Tešanj – Tuženi Hasić Eldin iz Rosulja v.s. 99.000,00 vraćanje u posjed nekretnine "Ljeskovac". **Pravosnažna Presuda u korist tužitelja Općine Tešanj.**

Rezultat smanjenog broja i stabilizacija priliva novih predmeta u parničnom referatu, uslovljen je preventivnim djelovanjem i strogim poštivanjima svih zakonskih procedura u svim postupcima općinskih službi koje bi u suprotnom, mogle dovoditi do novih postupaka pred sudovima, što je bio jedan od postavljenih programskih ciljeva u radu Općinskog pravobranilaštva za 2017. godinu, a na čemu će Općinsko pravobranilaštvo insistirati i u narednoj 2018. godini.

Tabelarni pregled parničnih predmeta "P" u 2017. godini:

| VRSTA PREDMETA | Preneseno iz prethodnih godina | Pokrenuto u 2017. god. | Ukupno u radu | Riješeni u 2017. god. | U radu | Realizacija |
|------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|------------------------------|---------------|--------------------|
| «P» parnice | 13 | 6 | 19 | 8 | 11 | 42 % |

IV – PRAVNA MIŠLJENJA

U 2017.godini urađeno je **20** mišljenja.

Pravobranilaštvo je u toku 2017. godine pružalo stručnu pomoć Službama općinskog organa uprave i pravnim licima čiji je osnivač općina Tešanj a naročito mjesnim zajednicama u rješavanju imovinsko pravnih pitanja i pripremalo mišljenja u vezi zaključivanja ugovora u kojima je jedna od ugovornih strana mjesna zajednica, a imovinsko pravne prirode su.

Naime gore navedeni organi i pravna lica su dužna pribaviti mišljenje općinskog pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na trajno i privremeno korištenje stvari uz naknadu, ugovor o koncesiji, ugovor o građenju i udruživanju sredstava za građenje i ostali ugovori kojima se pribavljaju stvari ili raspolaze stvarima ili materijalnim pravima u državnom vlasništvu, a sve u cilju

zaštite imovinsko-pravnih interesa državne imovine, u smislu člana 15. kantonalnog Zakona o pravobranilaštvu i Zakona o stvarnim pravima FBiH.

Tabelarni pregled predmeta mišljenja - "M" u 2017. godini:

| VRSTA PREDMETA | Preneseno iz prethodnih godina | Pokrenuto u 2017. god. | Ukupno u radu | Riješeni u 2017. god. | U radu | Realizacija |
|-----------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|------------------------------|---------------|--------------------|
| «M» mišljenja | 0 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100 % |

V - OSTALI PREDMETI PO UPISNICIMA

UPISNIK "R" - OSTALI PREDMETI

Predmeti iz ovog upisnika se odnose na evidencije dostavljene iz Zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tešnju, Općinskog vijeća, mjesnih zajednica kao i svi drugi predmeti koji se ne mogu podvesti ni pod jedan od gore navedenih upisnika. U toku izvještajnog perioda u navedeni upisnik upisano je ukupno 26 predmeta, od kojih su svi u navedenom izvještajnom periodu i okončani.

| VRSTA PREDMETA | Preneseno iz prethodnih godina | Pokrenuto u 2017. god. | Ukupno u radu | Riješeni u 2017. god. | U radu | Realizacija |
|-----------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|------------------------------|---------------|--------------------|
| «R» ostali predmeti | 0 | 26 | 26 | 26 | 0 | 100 % |

U 2017. godini u okviru ostalih predmeta vođenih u upisniku "R" urađeno je slijedeće:

Nastavljene su aktivnosti s obzirom na Zakon o stvarnim pravima ("Službene novine FBiH" br. 66/13 i 100/13) po kome je pravobranilaštvo dobilo dužnost da u roku od tri godine od stupanja na snagu ovog zakona pokrene postupak za upis stvarnih prava na nekretninama čiji je nosilac Federacija, kantoni, odnosno jedinice lokalne samuprave, kao i upis javnih općih dobara, u skladu sa članom 361. ZSP.

Osim pomenutog, podnošene su inicijative prema nadležnim općinskim Službama u smislu preveniranja određenih nepoželjnih pravni situacija a koje su iz njihove nadležnosti i resora, a koje se odnose na raspolaganje i upravljanje sa nekretninama u vlasništvu općine Tešanj.

UPISNIK UPRAVA PRAVOBRANILAŠTVA "UP"

U ovaj upisnik upisuju se predmeti koji se odnose na upravu pravobranilaštva. Riječ je o izvještajima, internim pravilnicima, rješenjima o godišnjem odmoru, preraspodjeli poslova i zaduženja. U izvještajnom periodu evidentirano je 18 predmeta koji su otvoreni u izvještajnom periodu i isti su u 2017. godini i završeni.

UPISNIK OTKUP STANOVA "OS"

U ovaj upisnik se upisuju predmeti otkupa stanova. U 2017. godini evidentiran je **jedan (1)** predmet, koji je i okončan u izvještajnom periodu. U narednim godinama po predmetima koji se zavode u ovom upisniku, ne očekuje se značajnija aktivnost, obzirom da je privatizacija stanova u najvećoj mjeri i okončana.

VI - PREVENTIVNO DJELOVANJE

Preventivno djelovanje predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva i usmjereno je na sprječavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje svih spornih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano a sve u cilju smanjenja štete po općinu Tešanj i smanjenja eventualnih nepotrebnih troškova sudskih i upravnih postupaka.

Pravobranilaštvo je poduzimalo i druge preventivne radnje i mjere koje su uticale na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekata koje zastupa.

VII - PROGRAMSKA ORIJENTACIJA PRAVOBRANILAŠTVA ZA 2018. GODINU

U ostvarivanju principa ustavnosti i zakonitosti ostvarivanja funkcije i zadataka koji proizilaze iz Zakona o pravobranilaštvu i drugih zakonskih propisa, aktivnosti Općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj će i u narednom periodu, 2018-oj godini biti usmjerene na:

- poduzimanje mjera i aktivnosti radi pravne zaštite **imovine i imovinsko-pravnih interesa Općine** što predstavlja zakonom određenu primarnu djelatnost ovog organa;
- afirmacija svih vidova **preventivnog djelovanja** Pravobranilaštva kao što je prije svega sporazumno rješavanje spornih odnosa;
- kontinuirano praćenje pojava i problema vezanih za primjenu zakona u praksi, te iniciranje za izmjenu istih putem nadležnih tijela i institucija;
- uključenost u sve aktuelne projekte u kojima je neophodna zakonska uloga Općinskog pravobranilaštva;
- ostvarivanje saradnje sa pravobranilaštvima na svim nivoima radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po pravnim pitanjima vezanim za primjenu novih zakonskih rješenja;
- ostvarivanje saradnje sa postupajućim sudovima radi postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta, naročitu u oblasti izvršnog referata;
- ostvarivanje neizostavne saradnje sa svim nadežnim Službama općinskog organa uprave općine Tešanj radi postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta, naročitu u oblasti izvršnog i upravnog referata;
- stalna edukacija nosilaca pravobranilačke funkcije putem seminara, savjetovanja, praćenja sudske prakse i nove zakonske regulative;
- jačanje materijalno-tehničkih uslova za postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta.

DOSTAVLJENO:

1. Općinsko vijeće,
2. Općinski načelnik,
3. a/a

OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Arijana E. Brkić

