



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA TEŠANJ
OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO
OPĆINE TEŠANJ**

Broj: 09-08-9-UP-01/16.

Datum: 18.01.2016. godine

OPĆINSKO VIJEĆE T E Š A N J

IZVJEŠTAJ O RADU OPĆINSKOG PRAVOBRANILAŠTVA OPĆINE TEŠANJ ZA PERIOD 01.01.2015 - 31.12.2015. GODINE

UVOD

Poslovi, djelokrug rada i nadležnosti općinskog pravobranilaštva regulisani su Zakonom o pravobranilaštvu ZDK ("Službene novine ZDK" broj 12/13).

U toku 2015. godine u organizaciji Općinskog pravobranilaštva je došlo do promjena, kako u organizaciji istog, tako i po broju uposlenih.

Naime u tom periodu došlo je do osnivanja jedinstvenog Općinskog pravobranilaštava općine Tešanj, nakon postojanja višegodišnjeg zajedničkog pravobranilaštva za općinu Tešanj i Doboj Jug.

Odlaskom općinskog pravobranioca u penziju 11.06.2015. godine, po ovlaštenju Općinskog načelnika, poslove istog preuzma zamjenik općinskog pravobranioca.

Do kraja 2015. godine Općinsko pravobranilaštvo čine dva uposlenika, zamjenik općinskog pravobranioca i viši referent za administrativno-pravne poslove.

OPĆI PREGLED AKTIVNOSTI U 2015. GODINI

U 2015. godini u radu Općinskog pravobranilaštva općina Tešanj evidentirano je ukupno **1.928** predmeta.

Iz prethodnih godina preneseno je ukupno **1.626** predmeta.

U izvještajnom periodu okončano je ukupno **1.328** predmeta, dok se u narednu 2016. godinu prenosi ukupno **597** predmet, koji su u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi.

Tabelarni pregled predmeta u radu, riješenih predmeta i predmeta u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi u 2015. godini po vrstama.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethod. godina	Pokrenuto u 2015. god.	Ukupno u radu	Okončani u 2015. god.	U radu	Realizacija %
«Pn» prethodno	0	0	0	0	0	0 %
«I» izvršenja	1.421	129	1.550	1.053	497	68 %
«U» upravni post.	166	78	244	163	81	67 %
«P» parnice	29	6	35	16	19	46 %
«M» mišljenja	0	16	16	16	0	100 %
«R» ostali predmeti	10	60	70	70	0	100 %
«UP» uprava prav.	0	13	13	13	0	100 %
«OS» otkupi stanova	0	0	0	0	0	0 %
SVEUKUPNO:	1.626	302	1.928	1328	597	69,00%

I - IZVRŠNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu evidentirana su ukupno **129** nova predmeta. Iz prethodnih godina preneseno je **1.421** predmet, tako da je u protekloj godini bilo u radu ukupno **1.550 predmeta**, od čega je riješeno **1.053**, a **497 predmeta** se prenosi u narednu 2016. godinu i svi se nalaze kod nedležnih sudova u postupku rješavanja.

Tabelarni pregled izvršnih predmeta u 2015. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2015. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2015. god.	U radu	Realizacija %
«I» izvršenja	1.421	129	1.550	1.053	497	68 %

U izvještajnom periodu okončano je **1.053** izvršna predmeta, i to:

1. Okončanih **967** predmeta odnosi se za dugovanja po naknadi za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, gdje je naplaćen iznos od **38.760,70 KM** u **821** predmetu.

Naplata nije izvršena u **146** predmeta što ukupno iznosi **9.329,09 KM**. Bezuspješna naplata rezultat je više različitih faktora. Naime nisu rijetke situacije da vlasnik stambenog/poslovnog objekta ne živi na nama poznatoj adresi, obično su to vlasnici koji žive van granica Bosne i Hercegovine, i kojima nije moguće izvršiti dostavu od strane uposlenika suda koji rade na referatu izvršenja. U situacijama kada Općinsko pravobranilaštvo, zbog nepostajanja drugog sredstva izvršenja, predlaže naplatu potraživanja pljenidbom i prodajom imovine izvršenika, ista ne biva pronađena, odnosno pogodna za prodaju. U takvim situacijama, kod bezuspješne prodaje pokretnih stvari, koje se po zakonu, pokušavaju u dva navrata, sud postupke obustavlja.

2. Okončan je **71** predmet za naplatu duga za Fond vatrogastva za period **2008-2012.** godina:
 - ukupna vrijednost sporova je iznosila **7.658,80 KM**,
 - naplata izvršena u **29** predmeta u ukupnom iznosu od **1.900,80 KM**:
 - naplata nije izvršena u **42** predmeta u ukupnom iznosu od **5.758,00 KM**.

Razlozi nenaplativosti kod Fonda za vatrogastvo su identični razlozima kod nenaplativosti naknade za gradsko građevinsko zemljište, stim što u ovom slučaju kao dodatni ograničavajući faktori mogu se navesti blokada računa kod Društava sa ograničenom odgovornošću, gdje je moguće naplatu vršiti isključivo iz imovine društva, a u situacijama blokade to nije izvodivo.

3. Okončano je **15** predmeta naplate duga po osnovu zakupa, pozajmica, taxi, naknadu štete i dr, te isplata duga po osnovu izvršenja sudskih presuda:

- ukupna vrijednost sporova je iznosila 61.491,58 KM,
- naplata izvršena u 8 predmeta u ukupnom iznosu od **2.365,00** KM.

Ukupna naplata po svim izvršnim predmetima u 2015. godini iznosi 43.026,50 KM.

Isplata po osnovu izvršenja sudske presude odnosi se na predmet Sejdinović u MZ Šije vezan za naknadu štete prilikom izgradnje nastavka dionice puta Medakovo -Šije (klizište). Tužbeni zahtjev protiv ZDK, firme "RIAL-ŠPED" i Općine Tešanj podnesen je u oktobru 2010. godine i glasio je na iznos od 97.200,00 KM, dosuđeni iznos po prvostepenoj presudi iznosio je 48.000,00 KM, tako da su Općina Tešanj i firma, izvođač radova Rial-šped, solidarno izmirili dosuđeni iznos uplatom od po 24.000,00 KM na ime glavnog duga, te po 609,78 KM na ime troškova postupka. Navodimo da je na donesenu drugostepenu presudu od strane Općinskog pravobranilaštva, uložena Revizija kod Vrhovnog suda Federacije BiH, po kojoj još nije donešena odluka.

Povećanom broj riješenih predmeta je rezultat više faktora, među kojima navodimo odluku/zaključak Općinskog vijeća kojim se izvršenici osobađaju plaćanja kamata na pokrenute postupke, povećan broj izvršitelja pri Općinskom sudu u Tešnju, čiji angažman je uveliko olakšao, na pozitivan način, okončanje velikog broja predmeta, kao i povećan angažman uposlenih u Općinskom pravobranilaštvu.

Tabelarni pregled predmeta RENTE i realizacija po godinama za period 2010-2015 . godina:

G O D I N A	Broj prenesenih predmeta rente	Broj zaprimljenih novih predmeta rente	UKUPNO PREDMETA	NAPLAĆENO u KM (navedena i prethodne godine)
2010	492	369	861	12.695,00 (138 predmeta)
2011	723	139	862	3.996,50 (142 predmeta)
2012	720	125	845	7.103,50 (267 predmeta)
2013	578	673	1251	29.951,00 (505 predmeta)
2014	746	1022	1768	29.656,00 (635 predmeta)
2015	1133	129	1262	38.760,70 (967 predmeta)
2016	295	-	-	-

Tabelarni pregled riješenih izvršnih predmeta u 2015. godini (finansijski pokazatelji):

Dugovanja po osnovu	Ukupno riješenih predmeta	Ukupno potraživ./dug 2015 iznos KM	Naplaćeno/ isplaćeno glavni dug KM	Naplaćeno kamate KM	Naplaćeni/ isplaćeni troškovi postupka KM	Nije naplaćeno KM
Renta	967	53.355,61	38.760,70	983,01	2.459,00	14.594,91
Vatrogastvo	71	7.658,80	1.900,80	83,70	40,00	5.758,00
Ostalo	14 1	potraživ./dug 61.491,58	2.365,00 -24.000,00	1.066,71	2.499,00 - 609,78	-
UKUPNO	1.053	122.505,99	19.026,50	2.133,42	4.388,22	19.352,91

II – UPRAVNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu pokrenuto je ukupno **78** predmeta iz oblasti upravnog rješavanja. Iz prethodnih godina preneseno je **166** predmeta kao nezavršeni, dok je ukupan broj predmeta koji su bili u radu u ovom izvještajnom periodu bio **244**. U istom vremenskom razdoblju okončana su ukupno **163** predmeta.

Predmeti koji su pokrenuti u 2015. godini u najvećem broju se odnose na predmete potpune i nepotpune eksproprijacije u projektima:

1. Projekat izgradnje primarnih kolektora odvodnje otpadnih voda na području Općine Tešanj;
2. Projektu III faze RP "Glinište i
3. Projekat izgradnje centralnog postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda za tri općine Doboju, Jug, Usora i Tešanj.

Tabelarni pregled upravnih predmeta u 2015. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseni - prethodne godine	Pokrenuto u 2014.	Ukupno u radu	Riješeno	U radu	Usmene rasprave -teren
«U» upravni postupci	166	78	244	163	81	67 %

Preostali predmeti iz ovog referata se odnose na predmete imovinsko-pravnog karaktera koji su se podnosili po zahtjevu stranaka, a u kojima općinsko pravobranilaštvo učestvuje po službenoj dužnosti.

U rješavanju upravnih predmeta ovaj organ je učestvovao u svojstvu stranke pred općinskim organima uprave - Službom za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne odnose, od kojih se najveći dio odnosi na predmete vezane za:

Dodjele neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta na korištenje radi građenja u čijim postupcima je ovaj organ dao mišljenje o provedenoj proceduri koja prethodi donošenju rješenja o dodjeli, utvrđivanja raznih prava na gradskom građevinskom zemljištu ispravke upisa, Postupci za povrat vlasništva na građevinskom zemljištu koje nije privedeno planiranoj namjeni, a status građevinskog zemljišta dobilo je Odlukom općinskog Vijeća i drugi postupci predviđeni zakonom.

III - PARNIČNI POSTUPAK

U 2015. godini pokrenuto je ukupno 6 parničnih postupaka. U okviru ovog referata postupano je u redovnim parničnim postupcima u kojima su sačinjavane tužbe te upućivanje istih nadležnim sudovima, izrade odgovora na tužbu zaprimljene protiv Općine, ulaganje žalbi i drugih redovnih i vanrednih pravnih lijekova (revizija i apelacija) protiv odluka sudova, podnošenje prijedloga za izvršenje u ime Općine davanje pismenih odgovora na pravne lijekove drugih stranaka u postupku, zaključivanje sudskih nagodbi, pristupanje na sudska ročišta i rasprave pred nadležnim sudovima, kao i sve druge radnje u okviru nadležnosti ovog organa, utvrđene Zakonom o parničnom postupku.

Rezultat smanjenog broja predmeta u parničnom referatu, uslovljen je preventivnim djelovanjem, što je bio jedan od postavljenih programskih ciljeva u radu Općinskog pravobranilaštva za 2015. godinu.

Tabelarni pregled parničnih predmeta u 2015. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2015. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2015. god.	U radu	Realizacija %
«P» parnice	29	6	35	16	19	46 %

IV – PRAVNA MIŠLJENJA

U 2015. godini urađeno je 16 mišljenja.

Pravobranilaštvo je u toku 2015. godine pružalo stručnu pomoć organima i pravnim licima u rješavanju imovinsko pravnih pitanja i pripremalo mišljenja u vezi zaključenih ugovora, imovinsko pravne prirode, općinskim organima i organizacijama.

Naime gore navedeni organi i pravna lica su dužna pribaviti mišljenje općinskog pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na trajno i privremeno korištenje stvari uz naknadu, ugovor o koncesiji, ugovor o građenju i udruživanju sredstava za građenje i ostali ugovori kojima se pribavljaju stvari ili raspolaze stvarima ili materijalnim pravima u državnom vlasništvu, a sve u cilju zaštite imovinsko-pravnih interesa državne imovine, u smislu člana 15. kantonalnog Zakona o pravobranilaštvu i Zakona o stvarnim pravima FBiH.

Tabelarni pregled predmeta (mišljenja) u 2015. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2015. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2015. god.	U radu	Realizacija %
«M» mišljenja	0	16	16	16	0	100 %

V - OSTALI PREDMETI PO UPISNICIMA

Upisnik "R"

Predmeti iz ovog upisnika se odnose na evidencije dostavljene iz Zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tešnju, Općinskog vijeća i mjesnih zajednica. U toku izvještajnog perioda u navedeni upisnik upisano je ukupno **60** predmeta, od kojih su navedenom izvještajnom periodu svi i okončani.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2015. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2015. god.	U radu	Realizacija %
«R» ostali predmeti	10	60	70	70	0	100 %

U 2015. godini u okviru ostalih predmeta vođenih u upisniku "R" urađeno je sljedeće:

Po pitanju realizacije pravosnažnih presuda u korist općine zaključen je sporazum o isplati dugovanja po pravosnažnoj presudi i to:

- preduzeće "Napredak" d.d. Tešanj je izvršilo otplatu glavnog duga u ukupnom iznosu od **134.158,44 KM**, prema sporazumu iz 2012. godine, a sve u skladu zaključkom Općinskog vijeća iz jula mjeseca 2015. godine

Stupanjem na snagu Zakona o stvarnim pravima ("Službene novine FBiH" br. 66/13 i 100/13) pravobranilaštvo je dobilo dužnost da u roku od tri godine od stupanja na snagu ovog zakona pokrene postupak za upis stvarnih prava na nekretninama čiji je nosilac Federacija, kantoni, odnosno jedinice lokalne samouprave, kao i upis javnih općih dobara, u skladu sa članom 361. ZSP.

U tom periodu obuhvatili smo ukupno **19** katastarskih općina, te upisali u vlasništvo, Općinu Tešanj, na ukupno **340. 448 m²**, izgrađenog, odnosno neizgrađenog zemljišta. Provedene su ukupno **194** parcele u vlasništvo Općine Tešanj. Najveća površina je provedena u K.O. Rosulje, ukupno **88.144 m²**, te u K.O. Novo Selo **66.101 m²**.

Dvije najveće parcele koje su provedene u ovom periodu sa površinom od **69.559 m²** su parcela u K.O. Rosulje, te parcela površine **33.146 m²** koja se nalazi u K.O. Kalošević.

U ovom periodu iznađen je pravni osnov za upis prava vlasništva Općine Tešanj, na stanu u **Simetrali I**, odnosno zahtjev za etažiranje stambene jedinice.

Provedene su ukupno **194** parcele na Općinu Tešanj, za svaku je provjeren pravni osnov za upis prava, kako u katastarskom operatu, tako i upis u Zemljišnoj knjizi, te su na taj način izdejstvovana pozitivna Rješenja zemljišnoknjižnog ureda općinskog suda u Tešnju, o upisu prava vlasništva na općinu Tešanj za sve navedene nekretnine.

U upisnik "UP"

U ovaj upisnik upisuju se predmeti koji se odnose na upravu pravobranilaštva. Riječ je o Izvještajima, internim pravilnicima, rješenjima o godišnjem odmoru, preraspodjeli poslova i zadužnja. U izvještajnom periodu evidentirano je **13** predmeta i svi su završeni.

U upisniku "OS"

Ovaj upisnik se odnose na otkup stanova. U 2015. godini nije evidentiran niti jedan predmet u ovom upisniku, što je rezultat činjenice da su stanovi prešli i vlasništvo krajnjih korisnika, tako da se ni u narednim godinama u ovom upisniku neće dešavati određene aktivnosti.

VI - PREVENTIVNO DJELOVANJE

Preventivno djelovanje predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva i usmjereno je na sprječavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje spornih imovinsko-pravnih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano. Što ove godine kao primjer, navodimo rješavanje dugogodišnjeg dugovanja firme "Napredak" koje je konačno i finalizirano na zadovoljstvo svih aktera.

Pravobranilaštvo poduzima i druge preventivne radnje i mjere koje utiču na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekata koje zastupa.

Tabelarni pregled NAPLAĆENIH novčanih sredstava po svim vrstama predmeta u 2015. godini:

VRSTA PREDMETA	NAPLAĆENO U 2015. GODINI KM
«I» - izvršenja	19.026,50
«P» - parnice	8.922,55
«R» - ostali predmeti	134.158,44
SVEUKUPNO	162.107,49

VII - PROGRAMSKA ORIJENTACIJA PRAVOBRANILAŠTVA ZA 2016. GODINU

U ostvarivanju principa ustavnosti i zakonitosti ostvarivanja funkcije i zadataka koji proizilaze iz Zakona o pravobranilaštvu i drugih zakonskih propisa, aktivnosti Općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj će i u narednom periodu, 2016-oj godini biti usmjerene na:

- poduzimanje mjera i aktivnosti radi pravne zaštite imovine i imovinsko-pravnih interesa Općine;
- afirmacija svih vidova preventivnog djelovanja Pravobranilaštva kao što je prije svega sporazumno rješavanje spornih odnosa;
- kontinuirano praćenje pojava i problema vezanih za primjenu zakona u praksi, te iniciranje za izmjenu istih putem nadležnih tijela i institucija;
- uključenost u sve aktuelne projekte u kojima je neophodna zakonska uloga Općinskog pravobranilaštva;
- ostvarivanje saradnje sa pravobranilaštvima na svim nivoima radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po pravnim pitanjima vezanim za primjenu novih zakonskih rješenja;
- stalna edukacija nosilaca pravobranilačke funkcije i drugih uposlenika putem seminara, savjetovanja, praćenja sudske prakse i nove zakonske regulative;
- jačanje materijalno-tehničkih uslova za postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta.

DOSTAVLJENO:

1. Općinsko vijeće,
2. Općinski načelnik,
3. a/a

OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO

Arijana E. Brkić