



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO

Broj: 09-07-9-Up-01/20.  
Datum: 08.01.2020. godine

## OPĆINSKO VIJEĆE TEŠANJ

### IZVJEŠTAJ O RADU OPĆINSKOG PRAVOBRANILAŠTVA OPĆINE TEŠANJ ZA PERIOD 01.01.2019 - 31.12.2019. GODINU

#### UVOD

Shodno čl. 50. Zakona o pravobranilaštvu ("Službene novine ZDK" broj 12/13) "Općinsko pravobranilaštvo podnosi jednom godišnje Općinskom vijeću i Općinskom načelniku izvještaj o svom radu, kao izvještaj o uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije općinskog pravobranilaoca".

Poslovi, djelokrug rada i nadležnosti Općinskog pravobranilaštva regulisani su Zakonom o pravobranilaštvu ZDK ("Službene novine ZDK" broj 12/13).

Unutrašnji ustroj i organizacija Općinskog pravobranilaštva uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj broj 09-08-9-Up-9/15. od 24.04.2015. godine.

Shodno navedenom Pravilniku, Općinsko pravobranilaštvo su u 2019. godini, činila dva uposlenika, Općinski pravobranilac i viši referent za administrativne poslove.

#### OPĆI PREGLED AKTIVNOSTI U 2019. GODINI

U 2019. godini, u radu Općinskog pravobranilaštva, evidentirano je ukupno 455 predmeta, od čega je iz prethodne izvještajne godina preneseno 311 predmeta, te su pokrenuta 144 nova predmeta u 2019. godini.

U izvještajnom periodu okončano je 248 predmeta, tako da se u narednu 2020. godinu, prenosi 207 predmeta, koji su u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi.

Tabelarni pregled riješenih predmeta u 2019. godini kao i predmeta u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi koji se prenose u 2020. godinu, predstavljeno je kako slijedi:

VRSTA PREDMET A	Predmeti iz ranijih godina	Pokrenuti u 2019. god.	Ukupno u radu 2019. godine	Okončani u 2019. god.	U radu	Realizacija %
«I» izvršenja	274	31	305	135	170	44 %
«U» upravni postupak	28	58	86	56	30	65 %
«P» parnice	9	5	14	7	7	50 %
«M» mišljenja	0	17	17	17	0	100 %
«R» ostali predmeti	0	25	25	25	0	100 %
«UP» uprava pravobran.	0	8	8	8	0	100 %
«OS» otkup stanova	0	0	0	0	0	0
«Pn» prethodno	0	0	0	0	0	0
<b>SVEUKUPNO:</b>	<b>311</b>	<b>144</b>	<b>455</b>	<b>248</b>	<b>207</b>	<b>55 %</b>

## I - IZVRŠNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu zaprimljen je 31 novi predmet. Iz prethodnih godina prenesena su 274 predmeta, tako da je u izvještajnoj godini u radu bilo ukupno 305 predmeta, od čega je okončano 135, dok se 170 predmeta prenosi u narednu 2020. godinu. Preneseni predmeti iz izvršnog referata koji nisu završeni u izvještajnom periodu nalaze kod nedležnih sudova u postupku rješavanja.

**Tabelarni pregled izvršnih predmeta "I" u 2019. godini:**

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2019. god.	Ukupno u radu	Okončani u 2019. god.	U radu	Realizacija
«I» izvršenja	274	31	305	135	170	44 %

1. U izvještajnom periodu, okončano je 127 predmeta koji se odnose se na dugovanja po naknadi za korištenje gradskog građevinskog zemljišta - **Renta**, gdje je izvršena naplata u iznosu od 4.678,00 KM. Naplata je bila bezuspješna kod 36 predmeta.

Razlozi nemogućnosti naplate se iz godine u godinu ne mijenjaju i najčešći su: bezuspješna pljenidba i prodaja imovine izvršenika, nepoznata adresa vlasnika stambenog/poslovnog objekta, izvršenici ne žive na nama poznatoj adresi, odnosno radi se o vlasnicima koji žive van granica Bosne i Hercegovine i kojima nije moguće izvršiti dostavu pismena od strane uposlenika suda koji rade na referatu izvršenja. Taj problem je sve evidentniji u odnosu na prethodne godine. U takvim situacijama imamo bezuspješno okončanje postupka i nemogućnost naplate potraživanja.

Razlog smanjenih uplata po ovom osnovu jeste i Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, kojom su odredbe Zakona o građevinskom zemljištu, na osnovu kojih je ubirana naknada za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, stavljene van snage, iz razloga što nisu u skladu sa Ustavom FBiH.

2. Ukupna vrijednost potraživanja po **Fondu za vatrogastvo** iznosila je 957,90 KM, naplata je izvršena u 1 predmetu u ukupnom iznosu od 54,40 KM, dok je bezuspješna naplata bila kod 3 predmeta. Kod bezuspješnih naplata radi se o slučajevima gdje je došlo do prestanka rada pravnih lica, obveznika fonda za vatrogastvo, i gdje više ne postoji način da se dođe do traženog potraživanja u izvršnom postupku. Ističemo da je naplata u redovnom postupku od strane nadležne Službe civilne zaštite ostvarena u velikom broju, tako da je priliv novih nenaplaćenih predmeta koji pristižu na utuženje smanjen na neznatan broj.

3. Od potraživanja po ostalim osnovama za koje je pokrenut izvršni postupak, a koji se odnose na: naplatu duga po osnovu pravosnažno okončanih presuda, naknada za taxi stajališta, zakupa, pozajmica, naknadu štete i drugim predmetima, izvršena je naplata u 1 predmetu u iznosu od 70,00 KM, a odnosi se na dugovanje za taxi stajalište iz 2008. godine.

Naplata preostalog dugovanja u iznosu od 8.945,45 KM koji se prenose u 2020. godinu, odnosi se na dosuđene troškove parničnog postupka u tri pravosnažno okončana postupka u korist Općine Tešanj. Za iste su pokrenuti izvršni postupci pred nadležnim sudom.

Ukupna naplata po svim izvršnim predmetima (glavnica) u 2019. godini iznosi 4.802,40 KM, dok ukupan iznos naplaćen u izvršnom referatu po pokrenutim postupcima, računajući i kamate kao i troškove postupka, iznosi **5.951,50 KM**.

Dugovanja po osnovu	Ukupno potraživanje u 2019. god.	Ukupno okončanih predmeta u 2019. god.	Naplaćeno glavni dug KM	Naplaćeno kamate KM	Naplaćeni troškovi postupka KM	U radu za naplatu KM
<b>Renta</b>	<b>12.398,50</b>	<b>127</b>	<b>4.678,00</b>	<b>245,00</b>	<b>607,00</b>	<b>7.720,50</b>
<b>Vatrogastvo</b>	<b>957,90</b>	<b>4</b>	<b>54,40</b>	<b>57,10</b>	<b>240,00</b>	<b>616,30</b>
<b>Ostali</b>	<b>9.015,45</b>	<b>4</b>	<b>70,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>8.945,45</b>

## II – UPRAVNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu pokrenuto je 58 novih predmeta iz oblasti upravnog rješavanja. Iz prethodnih godina preneseno je 28 predmeta, dok je ukupan broj predmeta koji su bili u radu u ovom izvještajnom periodu bio 86. U istom vremenskom razdoblju, Općinsko pravobranilaštvo je u okviru svih pokrenutih postupaka učestvovalo u raspravama na licu mjesta, tako da na kraju izvještajne godine imamo okončanih 56 predmeta, a preostalih 30 predmeta se prenosi u 2020. godinu.

Predmeti iz upravnog rješavanja u 2019. godini odnosili su se na redovne postupke iz oblasti imovinsko-pravnih odnosa koji su bili u radu pred Službom za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne poslove općine Tešanj, kao i pokrenuti upravni sporovi za koje je nadležan kantonalni sud. Povećan priliv predmeta se odnosio na vođenje upravnih postupka u postupcima pokrenutim na zahtjev stranaka u postupku harmonizacije katastarskog operata i podataka zemljišne knjige, u postupku upisa vlasništva kod postupajućeg zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tešnju.

Određeni broj predmeta iz ovog referata u 2019. godini odnosio se i na postupke eksproprijacije, koji se inače pokreću po utvrđenom općem interesu i usvojenim projektima Općinskog vijeća. Postojanje ovih predmeta evidentno je u posljednjim godinama, naročito od 2013. godine, a razlog tome je veliki broj usvojenih projekata čija realizacije je uslovljena rješavanjem imovinsko-pravnih odnosa u postupcima eksproprijacije.

U izvještajnoj godini posebna pažnja je bila usmjerena na rješavanju imovinsko-pravnih odnosa u postupcima eksproprijacije na lokalitetu izgradnje budućeg prečištača otpadnih voda u Projektu izgradnje primarnog kolektora za prikupljanje otpadnih voda za općine Usora, Doboj Jug i Tešanj na lokalitetu Kraševo, općina Tešanj.

Po podnesenim prijedlozima Općinskog pravobranilaštva, jedan broj predmeta je pravosnažno okončan pred nadležnom općinskom Službom za katastar, urbanizma i imovinsko-pravne poslove, dok je jedan broj istih, tačnije tri predmeta, prosljeđen na vanparnično rješavanje kod Općinskog suda u Tešnju, gdje su isti i okončani u izvještajnoj godini.

U vanparničnom postupku sud utvrđuje iznos naknade za eksproprišanu nekretninu i odluka u drugom stepenu je konačna i pravosnažna bez mogućnosti daljeg redovnog žalbenog postupka. U toku izvještajne godine svi pokrenuti postupci pred sudom su pravosnažno okončani, a po pravosnažnim rješenjima suda, izvršene su isplate/naknade za eksproprišane nekretnine koje su bila predmet postupka.

U 2020. godini se očekuje dovršetak rješavanja postupaka eksproprijacije na lokalitetu Kraševo, čijim bi rješavanjem, bila zaokružena cjelina potrebna za izgradnju budućeg prečištača otpadnih voda, u smislu riješenih imovinsko-pravnih odnosa.

Sva procedura u postupcima eksproprijacije regulisana je Zakonom o eksproprijaciji ("Službene novine Federacije BiH" broj: 70/07, 36/10 i 25/12) kao lex specialis zakonom.

### **Tabelarni pregled upravnih predmeta "U" u 2019. godini:**

<b>VRSTA PREDMETA</b>	<b>Preneseni - prethodne godine</b>	<b>Pokrenuto u 2019. god.</b>	<b>Ukupno u radu</b>	<b>Riješeno u 2019. god.</b>	<b>U radu</b>	<b>Realizacija</b>
«U» upravni postupci	28	58	86	56	30	65 %

### III - PARNIČNI POSTUPAK

U 2019. godini evidentirano je 5 novih predmeta iz referata parnični postupak. Ukupan broj predmeta koji su bili uradu, u izvještajnom periodu iznosio je 14.

U kalendarskoj godini iz ovog referata okončano je 7 predmeta, te se u narednu godinu prenosi 7 predmeta. Preneseni neriješeni predmeti nalaze se na rješavanju pred postupajućim sudovima, te je za okončanje istih potreban duži vremenski period, s obzirom na rokove i postupke predviđene Zakonom o parničnom postupku.

U okviru ovog referata Općinsko pravobranilaštvo je postupalo u skladu sa odredbama Zakona o parničnom postupku u kojima su poduzimane sve zakonom propisane procesne radnje, sačinjavanje tužbi, žalbi odgovore po istima, upućivanje drugih redovnih i vanrednih pravnih lijekova protiv odluka sudova, podnošenje prijedloga za izvršenje kao zakonski zastupnik Općine, pristupanje na ročišta i rasprave pred nadležnim sudovima.

#### Pravosnažno okončani predmeti u 2019. godini:

1. VP-3/18 Predlagač Općina Tešanj - protivnik predlagača Ramić Asim, utvrđivanje naknade za eksproprisane nekretnine u vanparničnom postupku. Dosuđeni iznos 55.228,50 KM
2. VP-5/18 Predlagač Općina Tešanj - protivnik predlagača Muratović r. Spahić Hatidža, utvrđivanje naknade za eksproprisane nekretnine u vanparničnom postupku. Dosuđeni iznos 30.017,92 KM
3. VP-4/18 Predlagač Općina Tešanj - protivnik predlagača Krajišnik r. Bekrić Sajda, utvrđivanje naknade za eksproprisane nekretnine u vanparničnom postupku. Dosuđeni iznos 29.039,40 KM. Protivnik predlagača izjavila Reviziju, ista odbijena.
4. P-1/16 Tužena Općina Tešanj i ostali - tužitelj Ćorić Šahza iz Jelaha, nakanada štete v.s. 219.872,30 KM. Pravosnažna presuda u korist tužene Općina Tešanj i ostali, tužiteljica odbijena sa tužbenim zahtjevom.
5. P-13/13 Tužitelj Općina Tešanj - tužena Hemijska industrija "Destilacija" a.d. Teslić, naknada štete v.s. 231.656,82 KM. Pravosnažna presuda u korist tužene, tužitelj Općina Tešanj odbijen sa tužbenim zahtjevom.
6. P-1/18 Tužitelj Općina Tešanj - tuženi Hasić Eldin, isplata duga za zakupninu v.s. 13.988,00 KM. Pravosnažna presuda u korist tužene, tužitelj Općina Tešanj odbijen s tužbenim zahtjevom.
7. P-5/17 Tužitelj Huskić Zijad - tužena Općina Tešanj, utvrđivanje gubitka statusa javnog dobra, v.s. 30.001,00 KM. Pravosnažno rješenje u smislu nenadležnosti suda da odlučuje u ovoj pravnoj stvari. Revizija tužitelja pokrenuta i odbačena. Stranka pokrenula rješavanje spornog pitanja u upravnom postupku pred nadležnom općinskom službom.

Smanjen priliv novih predmeta u parničnom referatu, i u ovoj 2019. izvještajnoj godini, uslovljen je preventivnim djelovanjem i poštivanjima zakonskih procedura, u svim postupcima općinskih službi koje bi u suprotnom, mogle dovoditi do novih postupaka pred sudovima (praćenje ugovaranja i izvođenja radova kod svih ugovorenih projekata, provođenje procedura javnih nabavki u skladu sa zakonom, pojačan rad inspekcijски službi i drugi primjeri).

Sve navedene aktivnosti su dio postavljenih programskih ciljeva u radu Općinskog pravobranilaštva za 2019. godinu, na čemu će Općinsko pravobranilaštvo insistirati u svom radu i djelovanju i u narednom periodu.

#### **Tabelarni pregled parničnih predmeta "P" u 2019. godini:**

<b>VRSTA PREDMETA</b>	<b>Preneseno iz prethodnih godina</b>	<b>Pokrenuto u 2019. god.</b>	<b>Ukupno u radu</b>	<b>Riješeni u 2019. god.</b>	<b>U radu</b>	<b>Realizacija</b>
«P» parnice	9	5	14	7	7	50 %

#### **IV – PRAVNA MIŠLJENJA**

U 2019. godini urađeno je 17 mišljenja.

Shodno članu 13. Zakona o pravobranilaštvu ZDK, pravobranilaštvo pruža stručnu pomoć organima i pravnim licima preciziranim zakonom i to općinski organi i organizacije, javna preduzeća, privredna društva sa udjelom državnog kapitala i druga pravna lica.

Organi i pravna lica su dužni pribaviti mišljenje pravobranilaštva na ugovore o sticanju i gubitku nekretnina u vlasništvu, prije njihovog zaključenja, pribaviti mišljenje na ugovore o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prenosu na privremeno ili trajno korištenje stvari uz naknadu ili bez naknade, ugovore o koncesiji, ugovore o građenju i udruživanju sredstava za građenje, kao i drugih ugovora kojima se pribavljaju stvari ili raspoložbe stvarima, odnosno materijalnim pravima u vlasništvu općine.

Pravobranilaštvo je u toku 2019. godine pružalo stručnu pomoć službama Općinskog organa uprave i pravnim licima čiji je osnivač Općina Tešanj, mjesnim zajednicama i drugim pravnim subjektima u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja, vršilo pripreme mišljenja u vezi zaključivanja ugovora koji se posebno odnose na sve oblike prometovanja i raspolaganja nekretninama u vlasništvu Općine Tešanj.

#### **Tabelarni pregled predmeta mišljenja "M" u 2019. godini:**

<b>VRSTA PREDMETA</b>	<b>Preneseno iz prethodnih godina</b>	<b>Pokrenuto u 2019. god.</b>	<b>Ukupno u radu</b>	<b>Riješeni u 2019. god.</b>	<b>U radu</b>	<b>Realizacija</b>
«M» mišljenja	0	17	17	17	0	100 %

## V - UPISNIK "R" - OSTALI PREDMETI

Predmeti iz ovog upisnika odnose se na akte kao i sve druge predmete koji se ne mogu podvesti ni pod jedan od gore navedenih upisnika. U toku izvještajnog perioda u navedeni upisnik zavedeno je ukupno 25 predmeta, koji su u navedenom izvještajnom periodu i okončani.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2019. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2019. god.	U radu	Realizacija
«R» ostali predmeti	0	25	25	25	0	100 %

U 2019. godini u okviru ostalih predmeta vođenih u upisniku "R" nastavljene su aktivnosti, s obzirom na Zakon o stvarnim pravima ("Službene novine FBiH" br. 66/13 i 100/13), u smislu pokretanja postupaka za upis stvarnih prava na nekretninama čiji je nosilac općina kao jedinice lokalne samouprave, kao i upis javnih općih dobara, u skladu sa članom 361. Zakona o stvarnim pravima Federacije Bosne i Hercegovine.

## VI - UPISNIK UPRAVA PRAVOBRANILAŠTVA "Up"

U ovaj upisnik upisuju se predmeti koji se odnose na upravu pravobranilaštva kao i rad i radne odnose u istom. Riječ je o izvještajima, internim pravilnicima, rješenjima o godišnjem odmoru, preraspodjeli poslova i zaduženja. U izvještajnom periodu evidentirano je 8 predmeta koji su otvoreni u izvještajnom periodu i isti su u 2019. godini i okončani.

## VII - UPISNIK OTKUP STANOVA "OS"

U ovaj upisnik se upisuju predmeti vezani za otkup stanova. U 2019. godini nije evidentiran ni jedan predmet. Riječ je o proceduri prema kojoj Općinsko pravobranilaštvo, a prema Zakonu o otkupu stanova, stavlja potvrdu ili klauzulu, da je obračun vrijednosti stana prema unaprijed utvrđenoj formuli i koeficijentu, obračunat na ispravan način.

## VIII - PREVENTIVNO DJELOVANJE

Preventivno djelovanje predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva i usmjereno je na sprečavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje svih spornih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano a sve u cilju smanjenja štete po Općinu Tešanj i smanjenja eventualnih troškova sudskih i upravnih postupaka. Sve navedene aktivnosti i mjere vrše se u skladu sa važećom zakonskom regulativom, u okviru koje se propisuje uloga Općinskog pravobranilaštva kao i opseg njegovog djelovanja i nadležnosti.

Pravobranilaštvo je poduzimalo i druge preventivne radnje i mjere koje su uticale na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekata koje zastupa.

## IX - PROGRAMSKA ORIJENTACIJA PRAVOBRANILAŠTVA ZA 2020. GODINU

U ostvarivanju principa ustavnosti i zakonitosti funkcije i zadataka koji proizilaze iz Zakona o pravobranilaštvu i drugih zakonskih propisa, aktivnosti Općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj će i u narednom periodu, 2020. godini biti usmjerene na:

- poduzimanje mjera i aktivnosti radi pravne zaštite **imovine i imovinsko-pravnih interesa Općine** što predstavlja zakonom određenu primarnu djelatnost ovog organa;
- aktivnosti vezane za postupke eksproprijacije na lokalitetu Kraševo, u smislu stvaranja uslova za izgradnju postojenja za prečišćavanje otpadnih voda, odnosno rješavanje II faze otkupa zemljišta preostalog za navedeni Projekat, kao i nastavak aktivnosti u svim potrebnim fazama cjelovitog **Projekta primarnog kolektora odvodnje otpadnih voda;**
- aktivnosti na rješavanju preostalih imovinsko-pravnih odnosa potrebnih za **Projekat izgradnje kružnog toka u Jelahu, koje su u 2019. godina bile u zastoju, usljed potrebe za izmjenom projekta kružnog toka od strane projektantske kuće;**
- aktivnosti na rješavanju preostalih imovinsko-pravnih odnosa potrebnih za **Projekat izgradnje sportske dvorane u Jelahu. U 2019. godini aktivan sudski postupak u koji nije bila uključena Općina Tešanj, a od čijeg ishoda je zavisilo naknadno rješavanje imovinsko-pravnih odnosa;**
- afirmacija svih vidova **preventivnog djelovanja** Pravobranilaštva kao što je prije svega sporazumno rješavanje spornih odnosa;
- kontinuirano praćenje pojava i problema vezanih za primjenu zakona u praksi, te iniciranje za izmjenu istih putem nadležnih službi, tijela i institucija;
- uključenost u sve aktuelne projekte u kojima je neophodna zakonska uloga Općinskog pravobranilaštva;
- ostvarivanje saradnje sa pravobranilaštvima na svim nivoima radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po pravnim pitanjima vezanim za primjenu novih zakonskih rješenja;
- ostvarivanje saradnje sa postupajućim sudovima radi postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta, naročitu u oblasti izvršnog referata;
- ostvarivanje neizostavne saradnje sa svim nadežnim službama Općinskog organa uprave općine Tešanj, radi postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta, naročitu u oblasti izvršnog i upravnog referata;
- stalna edukacija nosioca pravobranilačke funkcije putem seminara, savjetovanja, praćenja sudske prakse i nove zakonske regulative;
- jačanje materijalno-tehničkih uslova za postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta.

### DOSTAVLJENO:

1. Općinsko vijeće,
2. Općinski načelnik,
3. a/a



OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Arijana E. Brkić