



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA TEŠANJ
OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO

Broj: 09-08-9-UP-01/19.
Datum: 11.01.2019. godine

OPĆINSKO VIJEĆE TEŠANJ

IZVJEŠTAJ O RADU OPĆINSKOG PRAVOBRANILAŠTVA OPĆINE TEŠANJ ZA PERIOD 01.01.2018 - 31.12.2018. GODINU

UVOD

Shodno čl. 50. Zakona o pravobranilaštvu ("Službene novine ZDK" broj 12/13) "Općinsko pravobranilaštvo podnosi jednom godišnje Općinskom vijeću i Općinskom načelniku izvještaj o svom radu, kao izvještaj o uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije općinskog pravobranilaoca".

Poslovi, djelokrug rada i nadležnosti Općinskog pravobranilaštva regulisani su Zakonom o pravobranilaštvu ZDK ("Službene novine ZDK" broj 12/13).

Unutrašnji ustroj i organizacija Općinskog pravobranilaštva uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj broj 09-08-9-Up-9/15. od 24.04.2015. godine.

Shodno navedenom Pravilniku, Općinsko pravobranilaštvo su u 2018. godini, činila dva uposlenika, općinski pravobranilac i viši referent za administrativne poslove.

OPĆI PREGLED AKTIVNOSTI U 2018. GODINI

U 2018. godini, u radu Općinskog pravobranilaštva, evidentirano je ukupno **814** predmeta, od čega je iz prethodne izvještajne godina preneseno **384** predmeta, te pokrenuto ukupno **430** novih predmeta.

U izvještajnom periodu okončana su **503** predmeta, tako da se u narednu 2019. godinu, prenosi **311** predmeta, koji su u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi.

Tabelarni pregled predmeta u radu, riješenih predmeta i predmeta u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi u 2018. godini po vrstama, kako slijedi:

VRSTA PREDMETA	Preneseni iz ranijih godina	Pokrenuti u 2018. god	Ukupno u radu 2018. godine	Okončani u 2018. god.	U radu	Realizacija %
«I» izvršenja	325	289	614	340	274	55%
«U» upravni postupak	48	89	137	109	28	80%
«P» parnice	11	5	16	7	9	44%
«M» mišljenja	0	22	22	22	0	100 %
«R» ostali predmeti	0	13	13	13	0	100 %
«UP» uprava pravobran.	0	9	9	9	0	100 %
«OS» otkup stanova	0	3	3	3	0	100 %
«Pn» prethodno	0	0	0	0	0	0 %
SVEUKUPNO:	384	430	814	503	311	62,00%

I - IZVRŠNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu evidentirano je **289** novih predmeta. Iz prethodnih godina preneseno je **325** predmeta, tako da je u izvještajnoj godini u radu bilo ukupno **614** predmeta, od čega je okončano **340**, dok se **274** predmeta prenose u narednu 2019. godinu. Preneseni predmeti iz izvršnog referata koji nisu završeni u izvještajnom periodu nalaze kod nedležnih sudova u postupku rješavanja.

Tabelarni pregled izvršnih predmeta "I" u 2018 godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2018 god.	Ukupno u radu	Okončani u 2018. god.	U radu	Realizacija
«I» izvršenja	325	289	614	340	274	55%

1. U izvještajnom periodu, okončana su **252** predmeta koji se odnose se na dugovanja po naknadi za korištenje gradskog građevinskog zemljišta - **renta**, gdje je izvršena naplata u iznosu od **9.850,00 KM**. Naplata je bila bezuspješna kod **49** predmeta u ukupnoj vrijednosti potraživanja od **2.172,00 KM**.

Razlozi nemogućnosti naplate su najčešće bezuspješna pljenidba i prodaja imovine izvršenika, nepoznata adresa vlasnika stambenog/poslovnog objekta, izvršenik ne živi na nama poznatoj adresi, odnosno radi se o vlasnicima koji žive van granica Bosne i Hercegovine i kojima nije moguće izvršiti dostavu pismena od strane uposlenika suda koji rade na referatu izvršenja. Ove godine je taj problem evidentniji u odnosu na prethodne. U takvim situacijama imamo bezuspješno okončanje postupka i nemogućnost naplate potraživanja.

Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH br. 94/18 od 23.11.2018. godine) Utvrđeno je da odredbe čl. 63. stav 1. 2. i 3. te čl. 73. 74. i 75. Zakona o građevinskom zemljištu Federacije BiH nisu u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Stavljanjem van snage navedenih zakonskih odredbi Zakona o građevinskom zemljištu, neustavno je ubiranje i naplate razreza za korištenje gradskog građevinskog zemljišta utvrđeno Odlukom o građevinskom zemljištu ("Službeni glasnik općine Tešanj", br: 1/11 i 10/11) tako da je istu potrebno Odlukom Općinskog vijeća staviti van snage, na dan 23.11.2018. godine.

2. Okončano je **85** predmeta za naplatu duga za **Fond vatrogastva**.

Ukupna vrijednost potraživanja po Fondu za vatrogastvo iznosila je **5.944,30 KM**, naplata je izvršena u **55** predmeta u ukupnom iznosu od **2.776,40 KM**, dok je bezuspješna naplata bila kod **30** predmeta u vrijednosti od **2.210,00 KM**.

3. Okončana su i **3** predmeta koji se odnose na naplatu duga po osnovu pravosnažno okončanih presuda, zakupa, pozajmica, naknadu štete i drugim predmetima u kojima su pokrenuti izvršni postupci. Izvršena naplata u navedenim predmetima iznosi **672,55 KM**.

Ukupna naplata po svim izvršnim predmetima (glavnica) u 2018. godini iznosi **12.929,40 KM**, dok ukupan iznos naplaćen u izvršnom referatu po pokrenutim postupcima, računajući i kamate kao i troškove postupka iznosi **15.277,53 KM**.

Dugovanja po osnovu	Ukupno potraživanje 2018	Ukupno okončanih predmeta u 2018 god	Naplaćeno glavni dug KM	Naplaćeno kamate KM	Naplaćeni troškovi postupka KM	U radu za naplatu KM
Renta	14.201,00	252	9.850,00	37,58	1.315,00	2.179,00
Vatrogastvo	5.944,30	85	2.776,40	14,00	612,00	957,90

II – UPRAVNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu pokrenuto je **89** novih predmeta iz oblasti upravnog rješavanja. Iz prethodnih godina preneseno je **48** predmeta, dok je ukupan broj predmeta koji su bili u radu u ovom izvještajnom periodu bio **137**. U istom vremenskom razdoblju, općinsko pravobranilaštvo je učestvovalo u **122** rasprave, tako da na kraju izvještajne godine imamo okončanih **109** predmeta, a preostalih **28** predmeta se prenosi u 2019. godinu.

Predmeti iz upravnog rješavanja u 2018. godini odnosili su se na redovne postupke iz oblasti imovinsko-pravnih odnosa koji su bili u radu pred Službom za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne poslove općine Tešanj, kao i pokrenuti upravni sporovi za koje je nadležan kantonalni sud. Povećan priliv predmeta se odnosio na vođenje upravnih postupka u postupcima pokrenutim na zahtjev stranaka u postupku harmonizacije katastarskog operata i podataka zemljišne knjige, u postupku upisa vlasništva.

Veći broj predmeta iz ovog referata u 2018. godini odnosio se i na postupke eksproprijacije, koji se inače pokreću po utvrđenom općem interesu i usvojenim projektima Općinskog vijeća. Porast ovih predmeta evidentna je u posljednjim godinama, naročito od 2013. godine, a razlog tome je veliki broj usvojenih projekata čija realizacije je uslovljena rješavanjem imovinsko-pravnih odnosa u postupcima eksproprijacije.

U izvještajnoj godini najveća pažnja je bila usmjerena na rješavanju imovinsko-pravnih odnosa u postupcima eksproprijacije na lokalitetu izgradnje budućeg prečištača otpadnih voda u Projektu izgradnje primarnog kolektora za prikupljanje otpadnih voda za općine Usora, Doboj Jug i Tešanj na lokalitetu Kraševo, općina Tešanj.

Po podnesenim prijedlozima Općinskog pravobranilaštva, jedan broj predmeta je pravosnažno okončan pred nadležnom općinskom Službom za katastar, urbanizma i imovinsko-pravne poslove, dok je jedan broj istih, tačnije četiri predmeta, proslijeđen na vanpamično rješavanje kod Općinskog suda u Tešnju.

U tom slučaju sud utvrđuje samo iznos naknade za ekspropriisanu nekretninu i odluka u drugom stepenu je konačna i pravosnažna bez mogućnosti daljeg redovnog žalbenog postupka. U toku izvještajne godine jedan od tih predmeta je pred sudom pravosnažno okončan, a po Rješenju suda izvršena isplata/naknada za ekspropriisanu nekretninu koja je bila predmet postupka. Preostali predmeti nalaze još uvijek na rješavanju kod nadležnih sudova.

U 2019. godini se očekuje nastavak II faze pokretanja i rješavanja postupaka eksproprijacije na lokalitetu Kraševo, čijim bi rješavanjem, bila zaokružena cjelina potrebna za izgradnju budućeg prečištača otpadnih voda, u smislu riješenih imovinsko-pravnih odnosa.

Sva procedura u postupcima eksproprijacije regulisana je Zakonom o eksproprijaciji ("Službene novine Federacije BiH" broj: 70/07, 36/10 i 25/12) kao lex specialis zakonom.

Tabelarni pregled upravnih predmeta "U" u 2018. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseni - prethodne godine	Pokrenuto u 2018.g	Ukupno u radu	Riješeno u 2018. g	U radu	Realizacija
«U» upravni postupci	48	89	137	109	28	80%

III - PARNIČNI POSTUPAK

U 2018. godini evidentirano je 5 novih predmeta iz referata parnični postupak, tako da je sa prenesenim predmetima iz ranijih godina, ukupan broj predmeta koji su bili uradu, u izvještajnom periodu iznosio 16.

U kalendarskoj godini iz ovog referata okončano je 7 predmeta, te se u narednu godinu prenosi 9 predmeta. Razlog zašto veći broj predmeta iz parničnog referata nije završen u izvještajnom periodu, jeste što se preostali broj predmeta nalazi na rješavanju pred postupajućim sudovima, te je za okončanje istih potreban duži vremenski period, obzirom na rokove predviđene Zakonom o parničnom postupku.

U okviru ovog referata Općinsko pravobranilaštvo je postupalo u skladu sa odredbama Zakona o parničnom postupku u kojima su poduzimane sve zakonom propisane procesne radnje, sačinjavanje tužbi, žalbi odgovore po istima, upućivanje drugih redovnih i vanrednih pravnih lijekova protiv odluka sudova, podnošenje prijedloga za izvršenje kao zakonski zastupnik Općine, pristupanje na ročišta i rasprave pred nadležnim sudovima.

Pravosnažno okončani predmeti u 2018. godini:

1. P-1/17 Tužitelj Općina Tešanj- tuženi "ĆEMAN ENERGOPROM" d.o.o. Jelah Polje v.s. 221,00 KM - usluge Službe civilne zaštite. **Pravosnažna presuda u korist tužitelja, Općine Tešanj.**
2. VP-3/17 Predlagač Općina Tešanj-protivnik predlagača Bešić Sead, Logobare v.s. 900,00 KM uređenje međe. **Rješenje u korist predlagača, Općine Tešanj;**
3. P-03/09 Tužitelj Salih Hadžiselimović-tužena Općina Tešanj, v.s. 30.000,00 KM naknada štete. **Pravosnažna Presuda u korist tužene Općine Tešanj, tužitelj odbijen sa tužbenim zahtjevom,** Tužitelj uložio Reviziju;
4. VP-2/18 Predagač Općina Tešanj-protivnik predlagača Bekrić Ibrahim, utvrđivanje naknade u vanparničnom postupku eksproprijacije; **Usvojen prijedlog Općine Tešanj kao predlagača;**
5. P-32/10 Tužilac "Štampa" P.T.T. d.o.o. Sarajevo- tužena Općina Tešanj, v.s. 1.368,90 KM isplata duga po Ugovoru o kupovinu PTT imenika iz 1999. godine. **Pravosnažna presud u korist tužitelja.**
6. P-6/17 Tužitelj Mujo Ilan Šišić po zakonskom zastupniku Šišić Iso iz Raduše-tužena Općina Tešanj v.s. 6.933,60 KM, naknada štete zbog ugriza psa nepoznatog vlasnika. **Pravosnažna presuda u korist tužitelja.** Tužena uložila reviziju.
7. P-2/15 Tužitelj Ikotić Edin iz Kaloševića - tužena Općina Tešanj, v.s. 99.000,00 KM naknada štete. **Pravosnažna presuda u korist tužene Općine Tešanj, tužitelj odbijen sa tužbenim zahtjevom.**

Smanjen priliv novih predmeta u parničnom referatu, i u ovoj izvještajnoj godini uslovljena je preventivnim djelovanjem i poštivanjima zakonskih procedura, u svim postupcima općinskih službi koje bi u suprotnom, mogle dovoditi do novih postupaka pred sudovima (praćenje ugovaranja i izvođenja radova kod svih ugovorenih projekata, provođenje procedura javnih nabavki u skladu sa zakonom, pojačan rad inspeksijski službi i drugi primjeri).

Drugim riječima, svi pokrenuti postupci u izvještajnom periodu bili su pokrenuti od strane općine, odnosno općina nije bila tužena ni po jednom novopokrenutom postupku u 2018. godini. To je rezultat rada, planskih aktivnosti i jedan od postavljenih programskih ciljeva u radu Općinskog pravobranilaštva za 2018. godinu, a na čemu će Općinsko pravobranilaštvo insistirati u svom radu i djelovanju i u narednom periodu.

Rješavanjem predmeta P-03/09 i P-32/10, odnosno predmeta iz 2009. i 2010. godine, najstariji predmet koji je trenutno u radu kod općinskog pravobranilaštva je iz 2013. godine, čime je postignut cilj, u smislu rješavanja zaostalih starih predmeta, što je vrlo aktualna problematika kako kod pravosudnih institucija a takođe i svih onih, čiji rezultat rada zavisi od aktivnosti sudova po tom pitanju.

Ovim je, nakon dugo godina postignuta ažurnost u praćenju i rješavanju predmeta iz ovog referata.

Tabelarni pregled parničnih predmeta "P" u 2018. godini:

VRSTA PREDMET A	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2018. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2018. god.	U radu	Realizacija
«P» parnice	11	5	16	7	9	44%

IV – PRAVNA MIŠLJENJA

U 2018. godini urađena su 22 mišljenja.

Pravobranilaštvo je u toku 2018. godine pružalo stručnu pomoć Službama općinskog organa uprave i pravnim licima čiji je osnivač općina Tešanj, mjesnim zajednicama i drugim pravnim subjektima u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja, vršilo pripreme mišljenja u vezi zaključivanja ugovora koji se posebno odnose na sve oblike prometovanja i raspolaganja nekretninama u vlasništvu općine Tešanj.

Slijedom te obaveze donešena je i Odluka o raspolaganju nekretninama Općine Tešanj koje su u evidencijama o zemljištu upisane na Mjesne zajednice ("Službeni glasnik Općine Tešanj" broj: 6/17).

Naime svi gore navedeni organi i pravna lica su **dužna pribaviti** mišljenje općinskog pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o bilo kakvom obliku raspolaganja sa nekretninama istih, a shodno tome donesena je i Odluka Općinskog vijeća kojom se reguliše predmetna problematika, a sve u cilju zaštite imovinsko-pravnih interesa općinske imovine, u smislu člana 15. kantonalnog Zakona o pravobranilaštvu i Zakona o stvarnim pravima FBiH.

Tabelarni pregled predmeta mišljenja "M" u 2018. godini:

VRSTA PREDMET A	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2018. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2018. god.	U radu	Realizacija
«M» mišljenja	0	22	22	22	0	100 %

V - UPISNIK "R" - OSTALI PREDMETI

Predmeti iz ovog upisnika se odnose na akte kao i sve druge predmete koji se ne mogu podvesti ni pod jedan od gore navedenih upisnika. U toku izvještajnog perioda u navedeni upisnik upisano je ukupno **13 predmeta**, koji su u navedenom izvještajnom periodu i okončani.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2018. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2018. god.	U radu	Realizacija
«R» ostali predmeti	0	13	13	13	0	100 %

U 2018. godini u okviru ostalih predmeta vođenih u upisniku "R" nastavljene su aktivnosti s obzirom na Zakon o stvarnim pravima ("Službene novine FBiH" br. 66/13 i 100/13) u smislu pokretanja postupaka za upis stvarnih prava na nekretninama čiji je nosilac općina kao jedinice lokalne samouprave, kao i upis javnih općih dobara, u skladu sa članom 361. ZSP.

VI - UPISNIK UPRAVA PRAVOBRANILAŠTVA "UP"

U ovaj upisnik upisuju se predmeti koji se odnose na upravu pravobranilaštva. Riječ je o izvještajima, internim pravilnicima, rješenjima o godišnjem odmoru, preraspodjeli poslova i zaduženja. U izvještajnom periodu evidentirano je **9 predmeta** koji su otvoreni u izvještajnom periodu i isti su u 2018. godini i završeni.

VII - UPISNIK OTKUP STANOVA "OS"

U ovaj upisnik se upisuju predmeti otkup stanova. U 2018. godini evidentirana su **3 predmeta**, koji su i okončani u izvještajnoj godini. Riječ je o proceduri prema kojoj Općinsko pravobranilaštvo, a prema Zakonu o otkupu stanova, stavlja potvrdu ili klauzulu, da je obračun vrijednosti stana prema unaprijed utvrđenoj formuli i koeficijentu, obračunat na ispravan način. Općinsko pravobranilaštvo se u ovim situacijama konsultuje sa općinskom Službom za finansije i ekonomiju, odnosno sa Odjeljenjem računovodstva. U ovoj godini je po osnovu povrata sredstava koja pripadaju općini Tešanj, a shodno Zakonu o otkupu stanova, izvršena uplata u korist općine u iznosu od **12.756,76 KM**.

VIII - PREVENTIVNO DJELOVANJE

Preventivno djelovanje predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva i usmjereno je na sprječavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje svih spornih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano a sve u cilju smanjenja štete po općinu Tešanj i smanjenja eventualnih troškova sudskih i upravnih postupaka. Sve navedene aktivnosti i mjere vrše se u skladu sa važećom zakonskom regulativom, u okviru koje se propisuje uloga Općinskog pravobranilaštva i opseg djelovanja i nadležnosti istoga.

Pravobranilaštvo je poduzimalo i druge preventivne radnje i mjere koje su uticale na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekata koje zastupa.

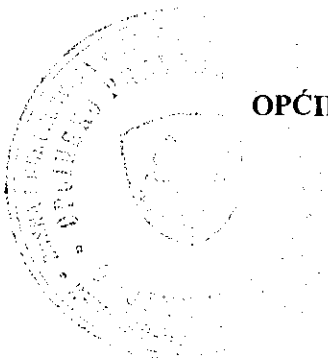
IX - PROGRAMSKA ORIJENTACIJA PRAVOBRANILAŠTVA ZA 2019. GODINU

U ostvarivanju principa ustavnosti i zakonitosti funkcije i zadataka koji proizilaze iz Zakona o pravobranilaštvu i drugih zakonskih propisa, aktivnosti Općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj će i u narednom periodu, 2019-oj godini biti usmjerene na:

- poduzimanje mjera i aktivnosti radi pravne zaštite **imovine i imovinsko-pravnih interesa Općine** što predstavlja zakonom određenu primarnu djelatnost ovog organa;
- aktivnosti vezane za postupke eksproprijacije na lokalitetu Kraševo, u smislu stvaranja uslova za izgradnju postojenja za prečišćavanje otpadnih voda, odnosno rješavanje II faze otkupa zemljišta preostalog za navedeni Projekat, kao i nastavak aktivnosti u svim potrebnim fazama cjelovitog **Projekta primarnog kolektora odvodnje otpadnih voda;**
- aktivnosti na rješavanju preostalih imovinsko-pravnih odnosa potrebnih za **Projekta izgradnje kružnog toka u Jelahu;**
- aktivnosti na rješavanju preostalih imovinsko-pravnih odnosa potrebnih za **Projekata izgradnje sportske dvorane u Jelahu;**
- aktivnosti na rješavanju imovinsko-pravnih odnosa potrebnih za realizaciju **Projekta sportsko rekreacionog centra na lokalitetu "Katino brdo" Oraš Planje;**
- afirmacija svih vidova **preventivnog djelovanja** Pravobranilaštva kao što je prije svega sporazumno rješavanje spornih odnosa;
- kontinuirano praćenje pojava i problema vezanih za primjenu zakona u praksi, te iniciranje za izmjenu istih putem nadležnih službi, tijela i institucija;
- uključenost u sve aktuelne projekte u kojima je neophodna zakonska uloga Općinskog pravobranilaštva;
- ostvarivanje saradnje sa pravobranilaštvima na svim nivoima radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po pravnim pitanjima vezanim za primjenu novih zakonskih rješenja;
- ostvarivanje saradnje sa postupajućim sudovima radi postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta, naročitu u oblasti izvršnog referata;
- ostvarivanje neizostavne saradnje sa svim nadežnim Službama općinskog organa uprave općine Tešanj, radi postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta, naročitu u oblasti izvršnog i upravnog referata;
- stalna edukacija nosilaca pravobranilačke funkcije putem seminara, savjetovanja, praćenja sudske prakse i nove zakonske regulative;
- jačanje materijalno-tehničkih uslova za postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta.

DOSTAVLJENO:

1. Općinsko vijeće,
2. Općinski načelnik,
3. a/a



OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Arijana E. Brkić