



Broj: 02-11-2-2630/25

Datum: 20.10.2025. godine

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA OPĆINE TEŠANJ ZA PERIOD JANUAR - SEPTEMBAR 2025. GODINE

Članom 92. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službeni glasnik Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25/22 i 7/25) definisana je obaveza izvještavanja Općinskog vijeća o izvršenju budžeta na kvartalnom nivou. Shodno tome sačinjen je ovaj izvještaj sa osnovnim informacijama. Osnov za izvršenje Budžeta Općine u 2025. godini čine dokumenti: Budžet Općine Tešanj za 2025. godinu ("Službeni glasnik Općine Tešanj", broj: 10/24, 4/25 i 8/25), Odluka o izvršavanju Budžeta Općine Tešanj za 2025. godinu ("Službeni glasnik Općine Tešanj", broj: 10/24) i Odluke o preraspodjeli finansijskih sredstava ("Službeni glasnik Općine Tešanj", broj: 5/25).

Izvršenje budžeta

U izvještajnom periodu su izvršene Izmjene i dopune Budžeta koje su usvojene na sjednici Općinskog vijeća od 25.04.2025. godine i 30.09.2025. godine. Ovim izmjenama Budžet Općine je uvećan na iznos od **33.470.000,00 KM** (uvećanje od 3.440.000 KM). Uvećanje je načinjeno na bazi uvećanja prijenos ugovorenih projekata iz prethodne godine od prvobitno planiranih, uvećanja prihoda od poreza na dohodak uzrokovan Odlukom o iznosu najniže plaće u Federaciji BiH od 31.12.2024. godine, sa korekcijom drugih prihoda i ostvarenje dodatnih grant sredstava sa koncesijama koja su dodijeljena Općini ili su u postupku dodjele, a prema definisanim procedurama javnih poziva i zakonske regulative.

Prihodi i primici sa prenesenim sredstvima i finansiranjem Budžeta Općine Tešanj u izvještajnom periodu iznosili su **23.860.080,18 KM**, što čini 95,05% linearno planiranih prihoda za devet mjeseci izvještajnog perioda. Rashodi, izdaci i povrat sredstava finansiranja iznosili su **14.296.842,88 KM**.

U izvještajnom periodu iskazan je trenutni suficit od **9.563.207,30 KM**. Kao i prethodne godine trenutni suficit je rezultat dinamike realizacije planiranih aktivnosti. To pokazuje i podatak da je **putem započetih postupaka javnih nabavki izvršena rezervacija sredstava, koja obuhvata i radove u toku, od ukupno 7,6 milion KM. Od tog iznosa 5,3 miliona KM odnosi na kapitalni dio budžeta. Dakle, riječ je o sredstvima kod kojih smo započeli trošak (javna nabavka, potpisan ugovor, radovi u različitoj fazi, ali i pravni postupci u eksproprijaciji i sl).**

Shodno tome, ukoliko bi se na izvršene i knjižene rashode i izdatke od 14,29 miliona KM, dodala sredstva započetih postupaka i ugovora od 7,6 miliona KM, realizacija bi u tom slučaju iznosila **21,89 miliona KM. Uz to treba uzeti u obzir i određene troškove koji dolaze u određenom vremenu/periodu kao npr. poljoprivredni podsticaji koji se isplaćuju u decembru.**

Realizacija prihodovne strane budžeta je iskazana u narednom tabelarnom pregledu:

PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE

EKONOMSKI KOD	PRIHODI PRIMICI I FINANSIRANJE	BUDŽET ZA 2024. GODINU	OSTVARENJE ZA PERIOD I-IX 2024. GODINE	PROCENT IZVRŠENJA U ODNOSU NA GODIŠNJI PLAN (4/3)	PROCENT IZVRŠENJA U ODNOSU NA LINEARNI DEVETO- MJESEČNI IZNOS
1	2	3	4	5	6
	I PRIHODI OD POREZA	16.193.000,00	12.117.170,63	74,83	99,77
711000	Porez na plate i dobit po staroj zakonskoj regulativi	2.000,00	872,22	43,61	58,15
714100	Porez na imovinu	2.010.000,00	1.558.788,94	77,55	103,40
716000	Porez na dohodak	6.450.000,00	4.808.009,16	74,54	99,39
717000	Prihodi od indirektnih poreza sa jedinstvenog računa	7.730.000,00	5.749.434,27	74,38	99,17
7152-900	Posebni porezi	1.000,00	66,04	6,60	8,81
	II NEPOREZNI PRIHODI	3.880.000,00	3.234.342,20	83,36	111,15
721000	Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine	480.000,00	255.209,93	53,17	70,89
722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga	3.283.000,00	2.906.153,09	88,52	118,03
723000	Novčane kazne i ostali prihodi	117.000,00	72.979,18	62,38	83,17
	III TEKUĆI GRANTOVI	1.760.000,00	1.285.359,77	73,03	97,38
	IV KAPITALNI GRANTOVI I PRIMICI	6.377.000,00	2.075.121,81	32,54	43,39
	V PRENESENA SREDSTVA IZ PRETHODNE GODINE	4.960.000,00	4.960.537,13	100,01	133,35
	VI FINANSIRANJE	300.000,00	187.548,64	62,52	83,35
	UKUPNO PRIHODI PRIMICI I FINANSIRANJE	34.470.000,00	23.860.080,18	71,29	95,05

Tabela 1. *Prihodi, primici i finansiranje za period januar – septembar 2025. godine*

Porezni prihodi

Porezni prihodi čine 50,84% ukupno ostvarenih općinskih prihoda izvještajnog perioda. Ostvareni su sa 99,77% sredstava linearno definisanog devetomjesečnog plana prihoda. Ostvarenje ove grupe prihoda je veće za 20,26%, odnosno 2.041.412,43 KM u odnosu na 2024. godinu, koja je do sada bila rekordna.

Kao i prethodne godine, nastavljen je rast ove grupe prihoda u cjelini.

- Direktni porezi ostvareni su u nešto većem obimu od planiranog nivoa iz rebalansa Budžeta (porez na imovinu 103,96% i porez na dohodak 99,66%). Ovi prihodi zavise od obima privrednih aktivnosti, poslovanja i privrednih tokova unutar lokalne zajednice, te od samog prometa koji se ostvari na teritoriji Općine. U odnosu na isti period prethodne godine ova podgrupa prihoda je posebno uvećana za 30,64%. Najveći rast i dalje bilježe prihodi od poreza na dohodak koji su porasli za 1.311.131,39 KM. Ovo uvećanje je rezultat izmjene zakonske regulative po pitanju određivanja minimalne plate za 2025. godinu koje su porasle za 61,55% u odnosu na 2024. godinu, kao i smanjenje stopa doprinosa od jula 2025. godine, kojim se opterećenja na platu smanjilo za 13% što je ostavilo prostor za prelijevanje na plate uposlenih.

- Drugu podgrupu čine prihodi od indirektnih poreza koji su ostvareni na nivou planiranog rebalansiranog iznosa sa 99,44% na devetomjesečnom nivou. Upravo su ovi prihodi zbog visokog ostvarenja i revidiranih projekcija Federalnog ministarstva finansija uvećani u okviru rebalansa u septembru mjesecu za 360.000,00 KM. U odnosu na isti period prethodne godine ovi prihodi su veći za 547.962,83 KM (10,53% rasta). Stoga, prihodi od indirektnih poreza (PDV i ostalo) i dalje predstavljaju najvažniji i najizdašniji prihod općinskog budžeta koji sada čine 47,45% poreznih prihoda, odnosno 24,10% svih prihoda i primitaka.

Pored rasta ove grupe prihoda uzrokovanog promjenom zakonske regulative i za ovaj izvještajni period se može reći da je isti posljedica opšteg rasta cijena, odnosno inflatornih kretanja, te dijelom rasta privrednih aktivnosti i prometa na teritoriji Općine. Taj rast bi vjerovatno bio i veći da nije negativnih efekata uvođenja neradne nedjelje u sektoru trgovine, koji smo obrazlagali prilikom podnošenja naše inicijative za ukidanje iste. Upravo je promet fiskalnih uređaja na teritoriji Tešnja pao sa ostvarenog rasta u prvih 9 mjeseci 2024. godine od 11,64%, na 2,14% u 2025. godini.

Neporezni prihodi

Neporezni prihodi su u izvještajnom periodu ostvareni sa uvećanjem od 11,45% sredstava linearno definisanog devetomjesečnog plana prihoda. Uvećano ostvarenje u odnosu na planirani nivo je rezultat rebalansiranog nivoa prihoda od Općinskih komunalnih taksi-taksi na istaknutu firmu koje su umanjene u planu za 600.000,00 KM, a da je u međuvremenu izvršeno plaćanje taksi od strane obveznika od 390.000,00 KM. Kada se uplaćene sredstva takse na firmu isključe iz analize zbog njenog gašenja, ova grupa u cjelini je ostvarena u manjem obimu od prethodne godine za 1,43%, odnosno 42.072,46 KM.

Stoga su u međuvremenu pokrenute aktivnosti na izmjeni općinskih propisa u pogledu naplate prihoda komunalne naknade i naknade za uređenje zemljišta kojim će se općinski prihodi uvećati na nivo zadovoljenja potreba komunalne potrošnje i održavanja javne infrastrukture na teritoriji Općine. O ovom je više pisano u okviru nacarta budžeta Općine koji je na dnevnom redu iste sjednice Općinskog vijeća.

Općina je u protekle dvije godini provodila aktivnosti na analizi i uporedbi ovih prihoda sa drugim JLS. Konstatovano je da se dugi niz godina općinske takse i naknade ne mijenjaju bez obzira na inflatorna kretanja i rast cijena u svim vidovima usluga. Konstatovano je da je naša Općina sa

izrazito niskim taksama i naknadama stvorila izuzetno povoljno poslovno okruženje za razvoj privrednih subjekata sa niskim „parafiskalnim nametima“ privredi. Pored toga Općina je uspješno upravljala poslovnom i drugom infrastrukturom korištenjem niza grant sredstava gdje god se za to ukazala prilika, zajedno sa drugim partnerima (javna preduzeća i drugi). S druge strane dostignuti su određeni limiti povećanja prihoda zahvaljujući samo rastu aktivnosti, budući da se u narednom periodu očekuje okončanje aktivnosti na gradnji autoputa sa uticajem istih na privredne tokove i obim poslovanja. S toga za potrebe održavanja sada značajne infrastrukture i potrebe daljeg razvoja iste treba obezbijediti adekvatne izvore finansiranja, odnosno raspored tog tereta i na privredne subjekte u cjelini koji u najvećoj mjeri i koriste te resurse.

Tekući grantovi

Tekući grantovi su u izvještajnom periodu ostvareni sa 97,64% sredstava linearno definisanog devetomjesečnog plana prihoda. Ova grupa prihoda je posebno kompleksna u planiranju, budući da se sastoji od različitih grantova - doznaka iz inostranstva, različitih nivoa vlasti i fondova na koje Općina nema presudan utjecaj.

U okviru grupe smo imali uvećanje prihoda iz fonda za zaštitu okoliša zbog efikasnije naplate naknade za specifične vrste otpada (plastične kese i drugo) i raspodjele istih na JLS (uvećanje od 122.384,41 KM na devetomjesečnom nivou). S druge strane umanjeno su doznačena sredstva drugih nivoa vlasti, prije svega za stipendije zbog smanjenja broja stipendista, kao i drugih namjenskih grantova (umanjenje od 13.969,85 KM na devetomjesečnom nivou). Ipak, zbog namjenskog karaktera ovih prihoda, umanjeno ove grupe prihoda nema utjecaj na preostale stavke rashoda koje se finansiraju iz tekućih-izvornih prihoda Općine.

Kapitalni grantovi

Kapitalni grantovi su ostvareni sa 43,51% sredstava linearno definisanog devetomjesečnog plana prihoda. U određenom broju slučaju kapitalni grantovi, kao i kod povlačenja kreditnih sredstava, ostvarenje istih prati realizaciju kapitalnih projekata. Takav je slučaj sa IPA grantom i EIB kreditom, koji se realizuje tek po dostavi faktura za izvedeni dio radova na gradnji kanalizacionih kolektora (projekt WATSAN) od 1,9 miliona KM. Identično je i sa sredstvima Fonda za zaštitu okoliša FBiH i vodnim naknadama ZE-DO kantona, koja se uplaćuju po dostavi računa za izvedene radove.

S druge strane, dio grant sredstava je doznačen budžetu Općine i iskazan u realizaciji u većem obimu od planiranog, ali je izvjesno da će dio sredstava biti storniran i prenesen u narednu godinu zbog nemogućnosti realizacije planiranih aktivnosti.

Prenesena sredstva

Prenesena sredstva su evidentirana i iskazana u planiranom obimu.

Kreditno zaduženje

Kreditna sredstva u izvještajnom periodu su povučena u visini od svega 187.548,64 KM.

Radi se o tome da se izgradnje kanalizacione mreže, koja je sada usporena zbog ranije navođenih razloga, finansira iz više izvora. S toga se kreditna sredstva koriste u manjoj mjeri uz što je moguće veće povlačenje grant sredstava (IPA granta i sredstva Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH).

RASHODI, IZDACI I POVRAT SREDSTAVA FINANSIRANJA

EKONOMSKI KOD	RASHODI I ZDACI	BUDŽET ZA 2025. GODINU	OSTVARENO ZA PERIOD I-IX 2025. GODINE	PROCENT IZVRŠENJA U ODNOSU NA GODIŠNJI PLAN (4/3)	PROCENT IZVRŠENJA U ODNOSU NA LINEARNI DEVETO-MJESEČNI IZNOS
1	2	3	4	5	6
611000	I SREDSTVA ZA PLATE I NAKNADE	4.330.000,00	2.730.805,17	63,07%	84,09%
613000	II SREDSTVA ZA MATERIJAL, ENERGIJU I USLUGE	5.142.000,00	2.558.780,19	49,76%	66,35%
613000	1. Direktni materijalni rashodi organa uprave	1.640.000,00	944.179,80	57,57%	76,76%
613000	2. Ostale usluge za opštredruštvene potrebe	3.502.000,00	1.614.600,39	46,11%	61,47%
614000	III TEKUĆI GRANTOVI (TRANSFERI), KAMATE I SREDSTVA REZERVI	7.294.000,00	4.797.665,25	65,78%	87,70%
614311	1. Grantovi mjesnim zajednicama	800.000,00	508.061,00	63,51%	84,68%
614200	2. Grantovi socijalne zaštite i pomoći	1.971.000,00	1.462.163,40	74,18%	98,91%
614300	3. Grantovi za kulturu, obrazovanje i mlade	1.496.000,00	1.102.124,09	73,67%	98,23%
614300	4. Grantovi u oblasti sporta	897.000,00	637.861,24	71,11%	94,81%
614300	5. Grantovi udruženjima građana	185.000,00	140.189,99	75,78%	101,04%
614400	6. Grantovi podrške privredi i ostalo	1.535.000,00	735.650,10	47,93%	63,90%
616000	7. Kamate i operativna budžetska rezerva	410.000,00	211.615,43	51,61%	68,82%
821-615	IV KAPITALNI GRANTOVI (TRANSFERI) I IZDACI	16.374.000,00	4.044.804,23	24,70%	32,94%
821-615	1. Podrška projektima drugih izvora i utrošak namjenskih sredstava	7.275.000,00	1.818.941,66	25,00%	33,34%
821-615	2. Općinski projekti (novi projekti i nastavak započetih projekata)	5.871.000,00	1.456.847,10	24,81%	33,09%
821-615	3. Preostala kapitalna ulaganja i grantovi	3.228.000,00	769.015,47	23,82%	31,76%
823000	V POVRAT SREDSTAVA FINANSIRANJA	330.000,00	164.818,04	49,94%	66,59%
UKUPNO RASHODI, IZDACI I FINANSIRANJE		33.470.000,00	14.296.872,88	42,72%	56,95%

Tabela 2. *Rashodi, izdaci i povrat sredstava finansiranja za period januar – septembar 2025. godine*

Bruto plate i naknade

Grupa rashoda „Bruto plate i naknade“ je u cjelini ostvarena sa 84,09% sredstava linearno definisanog devetomjesečnog plana rashoda. Nijedna od stavki ove grupe rashoda nije realizovana sa prekoračenjem ukupno planiranih sredstva godišnjeg nivoa.

Na godišnjem nivou se očekuje ostvarenje ove grupe rashoda bez prekoračenja planiranih iznosa.

Sredstva za materijal, energiju i usluge

Sredstva za materijal, energiju i usluge se ostvaruju u manjem obimu od utvrđenog. Ovo ostvarenje iznosi 66,35% od linearno definisanog devetomjesečnog plana rashoda.

Za razliku od drugih stavki tekućeg dijela budžeta ovi rashodi se knjiže na osnovu pristiglih faktura. Budući da značajan dio faktura nije pristigao u izvještajnom periodu (dio faktura za septembar se zaprima na protokol tokom mjeseca oktobra), dio nastalih rashoda za koje fakture nisu pristigle nije knjižen i obuhvaćen ovim izvještajem. Isti će teretiti naredni kvartal.

Ostvarenje rashoda u cjelini se očekuje na približno planiranom nivou.

Tekući grantovi i transferi

Tekući grantovi i transferi se u najvećoj mjeri odvijaju u planiranoj dinamici i obimu. Ostvarenje u odnosu na linearno definisani devetomjesečni plana rashoda iznosi 87,7%. Kao i proteklih godina, umanjeno ostvarenje ove grupe rashoda je posljedica, prije svega, dinamike realizacije pojedinih stavki. Radi se o stavkama koje se realizuju tek po provođenju planiranih aktivnosti i procedura. Takav je slučaj sa stavkom „Grantovi za razvoj poljoprivrede“ koja iznosi 400.000 KM, a koja će biti utrošena tek krajem godine po okončanju rada komisija za poticaje.

Sredstva operativne budžetske rezerve su utrošena u visini od 121.100,01 KM, što čini 80,73% utroška ukupno planiranih sredstava, a predstavljaju 1% ostvarenih poreznih i neporeznih prihoda izvještajnog perioda.

Kapitalni grantovi (transferi) i izdaci

Kapitalni dio budžeta sa 30-tim septembrom je bio realizovan sa 32,94% sredstava linearno definisanog devetomjesečnog plana rashoda. U izvještajnom periodu su okončani i fakturirani radovi u visini od **4.044.804,23 KM**.

Kako je to navedeno u prvom dijelu izvještaja, izvršeno je **rezervisanje sredstava u okviru provedenih postupaka javnih nabavki ukupne visine od 5,3 miliona KM**. Realizacija ovih stavki je najvećim dijelom ugovorena, a sami radovi su u fazi izvođenja ili u pripremi za izvođenje. Dio radova za pojedine projekte je okončan ali nije fakturisan u izvještajnom periodu, te stoga nije knjižen niti evidentiran u ovom izvještaju.

Kada se realizovanom dijelu od 5 miliona KM pridodaju rezervisana sredstva od 5,3 miliona KM može se reći **da je kapitalni dio realizovan ili ugovoren u ukupnom iznosu od 10,3 miliona KM**. Kako smo to naglasili, već sada je izvjesno da se dio projekata neće okončati do kraja tekuće godine. Ovi projekti će se evidentirati i ponovo planirati u okviru prijedloga budžeta za 2026. godinu kao prijenos sredstava za realizaciju ugovorenih projekata, a konačni projekti za prijenos će biti iskazani u okviru izvještaja o izvršenju budžeta za 2025. godinu. Jedan od razloga za prijenos realizacije projekata su spore procedure u odobravanju sredstava viših nivoa vlasti, budući da se nabavke ne mogu pokrenuti dok se sredstva ne odobre. Značajno je istaći da je gradnja kanalizacionih kolektora (1,9 miliona KM) usporen zbog isteka ugovora sa centralnim nadzorom koji u potpunosti uređuje Federalno ministarstvo, a koji još uvijek nije produžen-određen, što je

uslov za obavljanje radova, fakturisanje i plaćanje istih. Dio sredstava se neće ni realizovati u tekućoj godini budući da se nisu stekli uslovi za realizaciju, tako da će ovaj dio biti ponovo planiran u narednom budžetu. Takav slučaj je sa eksproprijacijama (procedure provođenja postupaka), raskrsnicom Jelah (imovinski odnosi), zamjenom toplovođa pored zgrade Općine (poništenje postupka prije sezone grijanja) i drugim.

Upravo je iz tih razloga u okviru Nacrta budžeta za 2026. godinu planiran prijenos sredstava od 4,15 miliona KM, dok je taj prijenos u tekućoj godini iznosio 4,96 miliona KM.

Povrat sredstava od finansiranja

Servisiranje svih obaveza koje su preuzete po kreditu EIB-a se vrši uredno u planiranom obimu, dok je obaveza po datoj garanciji D.D. Toplana Tešanj okončana u cijelosti u okviru izvještajnog perioda. Stoga preostala sredstva od 26.296,19 KM neće ni biti utrošena, nego su predstavljala samo obavezu rezerviranja sredstava prema Razvojnoj banci FBiH.

Zaključak

Realizacija tekućeg dijela budžeta se vrši u uobičajenom i planiranom obimu, kako na strani poreznih i neporeznih prihoda, tako i na strani rashoda za funkcionisanje organa uprave i grantova za sve korisnike budžetskih sredstava (socijalna izdvajanja, podrška udruženjima građana, mladima, privredi, organizacijama kulture, obrazovanja i drugo).

Kako je to već naglašeno realizacija kapitalnog dijela Budžeta je u velikoj mjeri vezana za grant sredstva, tako da dinamika realizacije zavisi od vremena njihovog odobravanja. Općinski Budžet je naslonjen na budžete drugih nivoa vlasti, a ta zavisnost je veća ukoliko je naša uprava aktivnija i ako priprema kvalitetne aplikacije za kandidovanje na više projekata i više javnih poziva za dodjelu grant sredstava.

Konačno, kapitalni dio budžeta treba posmatrati u kontekstu realizovanih i već započetih projekata uključujući i rezervacije u postupku javnih nabavki čime procent realizacije dostiže nivo od 57%.

OBRADIVAČ

Služba za finansije, privredu,
komunalne i inspeksijske poslove
Amel Karahmet, dipl.oec.



Općinski načelnik

Mr. sci. Suad Huskić



